

洞口县人民政府办公室文件

洞政办发〔2021〕60号

洞口县人民政府办公室 关于印发《洞口县创建“五好”园区行动方案》 的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，茶铺茶场管理区，县直各有关单位：

《洞口县创建“五好”园区行动方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

洞口县人民政府办公室

2021年9月24日



洞口县创建“五好”园区行动方案

为全面贯彻“三高四新”战略，推动园区高质量发展，根据《湖南省人民政府办公厅关于创建“五好”园区推动新发展阶段经开区高质量发展的指导意见》（湘政办发〔2021〕19号）和《邵阳市人民政府办公室关于创建“五好”园区的实施意见》（邵市政办发〔2021〕14号）等文件精神，结合我县实际，现就创建“五好”园区制定本行动方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实新发展理念，顺应新趋势，开拓新思路，紧紧围绕省委“三高四新”、市委“二中心一枢纽”战略和县委“三区一中心”建设思路，以项目建设为中心，以招商引资为重点，以体制机制为保障，以营商环境为前提，坚持质量第一、效益优先、创新发展、绿色发展理念，实现“规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展形象好”的园区总目标。

二、基本原则

——坚持高起点规划、谋求高质量发展。紧扣高质量发展主题，紧扣“三高四新”战略，紧盯先进发达地区，深入分析园区资源禀赋、产业基础和发展瓶颈，做大做强主导产业，深耕细育特色产业，优化升级传统产业，优化空间布局和产业布局，推动园区高质量发展。

——坚持创新驱动、强化项目支撑。以创新驱动作为园区转型升级的根本动力，加快各类科技创新资源、要素整合，以产业项目为抓手，加快延链、强链、固链，增强产业链自主可控能力，营造上下游贯通、人才支撑、配套完善的产业生态。

——坚持“三生融合”、推进“三态”协同。围绕生产、生活、生态“三生”融合目标，推进规划形态、经开区业态、产业生态“三态”协同发展，推进产城、产教、产金融融合和跨界融合创新，打造研发、生产、服务一体化的产业综合体、增强园区产业创新力、竞争力、发展力。

——坚持环境优先、深化改革赋能。坚持市场化、法治化、国际化方向，以政府诚信为根本，以深化改革为动力，以企业满意为目标，以要素保障为支撑，深化简政放权，创新服务模式，推动生产要素市场化、高效率配置，打造国内省内投资洼地、财富宝地、创业福地。

三、目标任务

1. 总体目标：紧紧围绕“一主一特三优”产业布局，做大、做强、做优产业链；坚持科技创新，不断提高亩均效益；深化体制机制改革，催生发展内外动力；营造一流营商环境，打造投资创业洼地。到 2025 年，力争技工贸总收入突破 380 亿元，在全省省级及以上园区综合排名中进入前 30 名。

2. 主要发展指标：到 2025 年，①经济总量：洞口径经开区技工贸总收入年均增速不低于 20%，达到 380 亿元以上；全口径税

收收入年均增长 12%以上，力争突破 10 亿元；年均新增规模工业企业 20 家以上，累计新增 100 家以上。②对外开放：内联引资年均增速不低于 16%，达到 60 亿元；新增实际使用外资额年均增速超过 16%，达到 360 万美元以上，高新技术实际使用外资额破零；进出口总额年均增速超过 16%，达 1.5 亿美元以上。③科技创新：研发经费生产总值占比 3%以上；高新技术产业营业收入超过 45%；累计新引进、新培育高新技术企业 50 家以上，完成自动化改造企业 10 家以上，培育上市企业 1 家以上，新增省级及以上研发机构 5 个以上。④综合效益：主导产业营业收入占比达 40%以上，特色产业营业收入占比超过 20%，新增工业用地亩均投资超过 250 万元/亩，亩均产值超过 300 万元/亩，亩均税收超过 15 万元/亩，洞口径开区土地节约集约利用指数达 95%以上。⑤生态环保：单位工业增加值能耗降低率 5%、主要污染排放削减 5%。⑥营商环境：新增公共服务平台 10 个以上，项目实行全程代办，一网通办率达 90%，营商环境排名进入省市前列。

四、重点工作任务

（一）规划定位好

1. 加快调区扩区。加快洞口径开区调规扩区和土地报批征收，建立周转地制度，增加熟地储备，按照轻重缓急，科学合理建立土地分层供应机制。2021 年 12 月底前完成调区扩区工作。

（责任单位：县自然资源局、洞口径开区）

2. 优化空间布局。邀请国内知名专家，高标准编制完善园区

产业发展规划、国土空间规划等，合理配备园区产业发展、公共服务、商居物流和生态用地比例，构建“产业集群-产业基地-产业社区”三级产业空间布局体系。（责任单位：县发改局、县自然资源局、洞口径开区）。

3. 科学定位产业。构建“一主一特三优”的产业布局。主导产业上，优先发展先进装备制造及配套产业，2025年前新塑造一个与省内先进制造业配套、具备强大科技创新力的过百亿新兴产业集群。特色产业上，发展农副产品加工业，大力发展以辣妹子、亿丰农林为龙头的农副食品加工企业集群，同时引进国内食品龙头企业，建设高标准特色农业科技产业园。优势产业上，按洞口径开区现有产业基础，设置特色轻工、电子信息、新型材料三个传统优势产业片区，加快推进传统产业的转型升级，鼓励企业进行智能自动化改造，提升企业竞争力。（责任单位：县发改局、县科工局、县商务局、洞口径开区）

4. 提高土地利用效率。坚持集约节约用地，加大闲置土地的清理、处置力度，开展低效用地评估，调查摸底停产半停产企业、停建缓建项目及土地闲置情况，制定实施低效用地处置方案。（责任单位：县自然资源局、洞口径开区）

（二）创新平台好

5. 科技创新平台。大力推进特色双创载体建设，搭建制造业公共服务平台、创新孵化平台，推动校企产、学、研合作，争取在“十四五”期间，新建成产学研基地3个、省级创新创业平台

1 个、省级研发中心 5 个，促进本地技术和成果就地转移转化。

（责任单位：县科工局、县发改局、洞口径开区）

6. 金融服务平台。发展“特色园区+金融资本+产业资本”服务模式，由洞口径开区建设有限公司与银行联合设立中小企业融资担保公司，为园区企业提供融资担保服务。设立产业发展基金，通过奖补或者入股的方式引导主导产业优质企业入驻园区。实施企业上市“破零倍增”行动，加大辅导培育力度，力争 2025 年前完成 1 家企业在沪深两所 IPO 上市。（责任单位：县财政局、县金融服务中心、洞口径开区）

7. 人才集聚平台。大力破解高端人才引进和普工招工“双难”的问题。出台优惠购（租）房、家属就业、子女就学、创业扶持等相关配套支持政策，对各个层次的人才引进提供政策保障。建立和完善园区创新人才评价机制，坚持“以创新论英雄”，推进人才分类评价改革。（责任单位：县委组织部、县人社局、县科工局、洞口径开区）

8. 现代物流平台。优化整合园区物流基础设施与物流企业组织布局，构建现代化园区物流网络。培育和引进优势物流企业，打造一个省级现代物流示范园。推进园区物流信息化、智能化发展，争取建成园区物流大数据中心，加快数字化终端设备普及应用。（责任单位：县科工局、县商务局、洞口径开区）

（三）产业项目好

9. 做强主导产业。实施“精准招商”，梳理省内先进装备制造

造龙头企业省外供应链名单，派出专业小分队实行“敲门”招商、以诚招商。利用好产业发展基金，对意向企业提供“人无我有，人有我优”的扶持政策。2025年，要实现先进装备制造及配套产业产值200亿元以上。（责任单位：县发改局、县商务局、洞口径开区）

10. 壮大特色企业。力争引进5家以上的国内省内知名食品加工企业入驻园区。加大对洞口径开区现有食品加工企业的扶持力度，着力打造特色鲜明、效益突出的农副食品加工洞口径开区，带动全县农业产业的快速高质量发展。2025年，要实现园区农副产品加工业产值超过100亿元。（责任单位：县农业农村局、县乡村振兴局、县商务局、洞口径开区）

11. 建设产业综合体。按照专业化、标准化、市场化、特色化的原则，引导社会资本打造研发、生产、服务于一体的标准厂房、特色产业园、服务平台等产业综合体。（县发改局、县自然资源局、县住建局、洞口径开区）

12. 提升企业质量。制定“亩产效益”准入门槛，科学设置亩均投资强度、亩均税收、亩均产值、建筑容积率等综合效益刚性指标。开展企业综合评价，并向社会公开，根据评价结果，从政策支持、评优评先等方面实施差别化分类管理。（责任单位：县发改局、县自然资源局、县住建局、县商务局、洞口径开区）

（四）体制机制好

13. 配强园区队伍。加强洞口径开区领导班子选配，创新人

员管理方式，试行身份档案制，构建以绩效为中心的多元化分配制度。落实容错纠错机制，积极营造鼓励创新创业创造、干事担当作为的良好氛围。（县委组织部、县委编办、县人社局、县财政局、洞口径开区）

14. 创新管理体制。按照专业化、市场化、资本化的思路，实行“管委会+公司”运营模式，打造专业化园区建设、运营、管理团队，推动开发区建设由政府主导向市场主导转变。支持园区平台公司实行市场化运作，支持以各种所有制企业为主体，投资建设、运营园区或者托管现有园区。（责任单位：县发改局、县财政局、洞口径开区）

15. 加强用地保障。年度新增建设用地指标50%以上用于洞口径开区工业项目建设。充分运用“周转用地”支持政策。支持鼓励土地使用者在符合规划的前提下，通过厂房加层、厂区改造、内部用地整理等途径提高土地利用效率。创新供地方式，采取用地弹性出让、长期租赁、先租后让、租让结合等方式供地。（责任单位：县自然资源局、县住建局、洞口径开区）

（五）发展形象好

16. 打造一流营商环境。持续深化“放管服”改革和“园区事园区办”改革，赋权洞口径开区管委会行使项目建设审批权限，在园区形成闭环运行，一站式办结。建立“企业直通室”，推行“企业宁静日”，切实做到安商、稳商、富商、亲商并重。规模以上工业企业，提供一对一“母亲”式服务，实施“一个项目、

一名领导、一包到底”的责任机制。每年对洞口径开区进行营商环境综合评价，纳入洞口径开区绩效考核。（责任单位：县纪委监委、县行政审批局、县绩效办、县优化办、各赋权单位、洞口径开区）

17. 促进产城融合发展。完善适应产业发展和生活居住要求的公共配套设施，向城市综合功能转型，实现以产兴城、以城促产、产城融合。鼓励社会资本以独资、合资、参股、特许经营等方式投资园区公共基础设施、市政公用事业、交通运输、资源环境、能源等项目建设和运营。（县自然资源局、县住建局、市生态环境局洞口分局、洞口径开区）

18. 建设宜居宜业园区。强化绿色发展理念，严格项目引进环保和安全生产准入关。坚持把生态文明理念融入洞口径开区发展全过程，加快构建绿色产品、绿色工厂、绿色园区等绿色制造产业体系，打造绿色生态美丽园区。（责任单位：市生态环境局洞口分局、县应急管理局、县自然资源局、洞口径开区）

19. 强化园区安全稳定。通过盘活资产、资金、资源，推进园区平台公司市场化转型等方式，增强园区偿债能力，降低资产负债率，化解政府债务和隐形债务风险。强化底线思维和风险意识，严格落实安全生产责任制，完善园区安全治理体系。加强园区及周边治安环境综合治理，消除各种隐患。（责任单位：县财政局、县应急管理局、县公安局、洞口径开区）

五、保障措施

(一) 加强组织领导。成立洞口县创建“五好”园区领导小组，由县委书记吴韬，县委副书记、代县长贺永亮任组长；县委常委、常务副县长杨云龙，县委常委、县人民政府党组成员黄伟军任副组长；县委组织部、县委编办、县纪委监委、洞口径开区、县财政局、县发改局、县自然资源局、县住建局、县统计局、县科工局、县人社局、县商务局、县农业农村局、县林业局、市生态环境局洞口分局、县乡村振兴局、县应急管理局、县公安局、县行政审批局、县绩效办、县优化办、县金融服务中心等相关部门负责人为成员。负责创建“五好”园区工作的组织、协调和部署安排，出台支持政策，协调研究解决创建重点问题和重大事项。领导小组下设办公室，办公地点设洞口径开区管委会，由洞口径开区负责人任办公室主任，负责定期调度、考核、通报，落实日常工作，完成领导小组交办的相关事项。

(二) 提高思想认识。各级各部门要深刻认识创建“五好”园区是认真贯彻习近平总书记考察湖南讲话精神的政治要求，是全面落实省委“三高四新”战略的具体行动，是高质量建成市委“二中心一枢纽”的必然要求，是推动县域经济加快发展的必由之路，是新征程广大党员干部彰显使命担当的具体体现。要把抓好“五好”园区创建当成是政治所需、使命所系、职责所在，要振奋精神、凝聚合力，推动各项工作落到实处，走在前列。

(三) 强化责任落实。要把创建“五好”园区各项指标任务分解到各部门、各责任人，形成个个部门有指标、人人身上有任

务，激发各部门投身创建“五好”园区的主动性、积极性。要力戒本位主义、形式主义和官僚主义，主要领导要亲自抓、抓到位、抓到底，确保工作落实和成效。县纪委监委要全程介入，对工作全过程进行监督，对工作中敷衍了事、互相推托、设置障碍等不良现象进行严肃查处。

（四）强化督导考核。要建立好“五好”园区评价体系，强化评价结果运用，发挥好评价考核“指挥棒”作用。坚持在创建“五好”园区中识别选用干部，对成绩突出的，优先提拔使用或重用；对思想懈怠，工作不力，影响“五好”园区创建评价的，按相关规定进行严肃处理。

抄送：县委办、县人大办、县政协办。

洞口县人民政府办公室

2021年9月24日印发
