

# **湖南洞口经济开发区 “十四五”发展规划**

**( 2021—2025 年 )**

**湖南洞口经济开发区管理委员会**

**2020 年 10 月**

# 湖南洞口经济开发区“十四五”发展规划 (2021-2025年) 前言

2021-2025年，是全面建设社会主义现代化国家新征程的开局起步期，也是湖南洞口经济开发区深化改革、突破瓶颈、扩容提质的关键期。科学编制好“十四五”发展规划，对于推动园区高质量跨越式发展，建设承接产业转移示范区、技术创新引领区、深化改革先行区和宜业宜居绿色区具有重要意义。

《湖南洞口经济开发区“十四五”发展规划》依据《邵阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》、《洞口县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》以及市县工业发展等规划编制，主要阐述“十四五”时期湖南洞口经济开发区（以下简称经开区、开发区）发展战略、目标任务及工作重点，描绘了开发区未来五年经济社会发展的宏伟蓝图，是开发区管委会制定政策的基本依据以及实施经济建设的行动指南。

湖南洞口经济开发区管理委员会

# 目录

|               |           |
|---------------|-----------|
| 前言            | 1         |
| 第一章 发展基础与形势   | 1         |
| 第一节 “十三五”发展回顾 | 1         |
| 一、主要成就        | 1         |
| 二、存在不足        | 7         |
| 第二节 “十四五”发展形势 | 9         |
| 一、面临的挑战       | 10        |
| 二、发展机遇        | 12        |
| 第二章 发展思路与目标   | 16        |
| 第一节 指导思想      | 16        |
| 第二节 基本原则      | 17        |
| 第三节 发展目标      | 19        |
| 一、总体目标        | 19        |
| 二、努力方向        | 错误！未定义书签。 |
| 三、主要指标        | 20        |
| 第三章 空间及产业布局   | 24        |
| 第一节 “一轴”      | 27        |
| 第二节 “两带”      | 27        |
| 第三节 “三区”      | 31        |
| 第四节 “多园”      | 33        |
| 第四章 重点工作任务    | 36        |
| 第一节 深化体制机制改革  | 36        |
| 一、深化管理体制改革    | 36        |
| 二、完善运营开发机制    | 38        |
| 三、创新招商引资工作    | 39        |
| 第二节 加快产业转型升级  | 40        |
| 一、提升传统支柱产业    | 40        |
| 二、培育高新技术产业    | 42        |
| 三、积极发展第三产业    | 44        |
| 第三节 坚持创新驱动引领  | 46        |
| 一、增强产业技术创新能力  | 46        |
| 二、强化企业创新主体地位  | 47        |
| 三、加快科技创新平台建设  | 48        |

|                      |           |
|----------------------|-----------|
| 四、促进大众创业万众创新.....    | 49        |
| 五、引进人才增强创新动能.....    | 49        |
| 第四节 推动产城融合发展.....    | 50        |
| 一、加强基础设施建设.....      | 51        |
| 二、完善城市配套功能.....      | 54        |
| 三、推进智慧园区建设.....      | 55        |
| 第五节 大力发展循环经济.....    | 58        |
| 第六节 开创公共服务新局面.....   | 60        |
| <b>第五章 保障措施.....</b> | <b>64</b> |
| 第一节 加强组织协调.....      | 64        |
| 第二节 加强规划衔接.....      | 64        |
| 第三节 强化重大项目支撑.....    | 65        |
| 第四节 加强用地保障.....      | 65        |
| 第五节 健全规划考评机制.....    | 66        |

# 第一章 发展基础与形势

## 第一节 “十三五”发展回顾

“十三五”期间，在洞口县委、县政府的正确领导下，开发区管委会坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平中国特色社会主义理论为指导，全面贯彻落实党的十八大、十八届三、四、五、六中全会和习总书记一系列讲话精神，积极适应国内外形势新变化，全面实施《洞口县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以自主创新为动力，以项目建设为抓手，以环境保护为重点，坚持工业化与城镇化双轮驱动，做大做强产业，做好做优环境，加快推进开发区扩容提质，突出生产性服务业发展，提升基础设施、生活配套设施水平，重点做强了一批龙头企业、培育了一批新兴产业，促进经济、社会和生态三个效益的有机结合，初步实现了湖南洞口经济开发区的跨越式发展。

### 一、主要成就

#### 1、经济实力显著增强。

“十三五”期间，开发区呈现快速发展态势，综合实力稳步增长，经济贡献率显著增强。一是工业产值快速增长。2016-2020年，开发区共完成技工贸总收入718亿元（2020年按平均增速推算，以下相同），比“十二五”增长78.16%；

工业总产值 668 亿元，比“十二五”增长 68.7%；实现工业增加值 137 亿元，占全县全部工业增加值 73%；二是规模企业不断增加。2016-2020 年，开发区新增规模以上企业 40 家，占全县新增规模工业企业的 65%；三是固定资产投资加大。2016-2020 年，开发区共完成工业固定资产投资 59 亿元，占全县工业固定资产投资总额的 35%，比“十二五”期间工业投资额多 9 亿元；四是财税贡献初步显现。2016-2020 年，开发区企业实现营业收入 669 亿元，利润总额 23 亿元，上交税金 179931 万元。

表 1 十二五与十三五期间主要经济指标对比

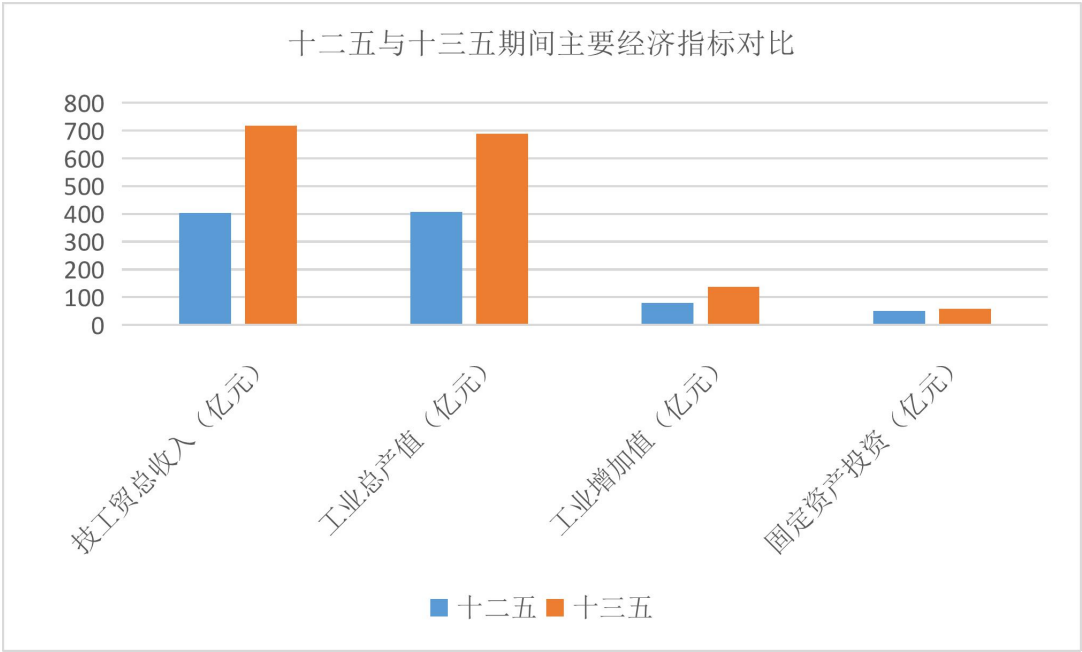
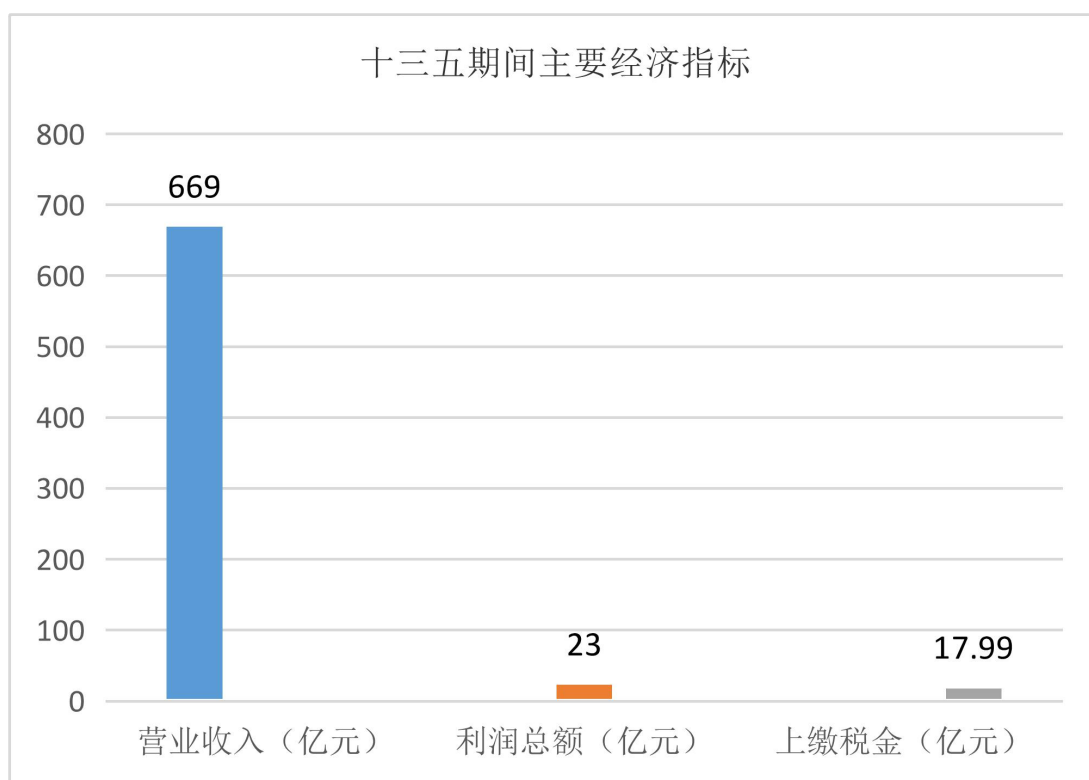


表 2 十三五期间主要财税指标



## 2、产业集群初步形成。

坚持“产业兴区”的战略地位，将做强“四产”和做优“五园”作为产业兴区的两大重点，以洞口工业新区为核心集聚平台，培育龙头企业，发展新兴产业，打造产业集群。已有慧创电子、麒鸿电子、辣妹子、亿丰农林、兴雄鞋业、雅辉服饰、旺正竹业、湘木豪廷等 139 家企业入驻园区，初步形成了以电子加工、农副产品深加工、鞋帽服装、新型建材为主导，机械制造、建材家具、文化体育产品、电商平台等为补充的产业发展格局。传统优势产业升级取得明显进展，新兴产业规模快速壮大，创新服务平台更加完善，企业品牌建设成效显著，自主创新能力得到明显提高。2016-2020 年，高新技术企业新增数达到 5 家；高新技术产业增加值占

规模以上工业增加值的比重达到 29%；发明专利累计新增授权数达到 112 件。

### **3、基础设施日益完善。**

“十三五”期间，开发区不断加大基础设施投资建设力度，园区基础设施日益完善，承载能力不断提升。一是扩区增容成效明显。随着“东拓南延”规划的实施，开发区的规模不断扩大，园区已建成面积由“十三五”期间的 5 平方公里达到目前的 7.5 平方公里。二是区内基础设施基本完善。至 2020 年，园区内主干道路、项目平场工程、供水供电设施、管网系统、“三化”（亮化、美化、绿化）工程等基础设施基本完善，累计新开工建设市政道路 6 条，续建道路 8 条，规划安置区小路、村道扩改若干，合计约 40 公里，构成四通八达的蛛网状道路结构，确保区内人流、车流、物流可靠性。三是“135”工程建设推进有力。全面打造园区发展平台，积极搭建创新创业载体。启动创新创业孵化基地建设，引入市场主体参与基础设施投资，鼓励支持民间资本共建、自建厂房、自主招商等方式建设服务园区。2016-2020 年，开发区标准厂房面积新开工面积达到 70 万平方米，建成投产面积达 50 万平方米，厂房使用（出租）率由达到 95%。四是城市建设取得全面进展。开发区人口加快集聚，形成一座市政配套完善、生态环境优美、居住人口达 3 万人左右的工业新城。开通了公交专用路线，增强区内公共交通能力，为区内学习、工作、生活人群提供便利出行保障。投资环境大

幅提升，人才、技术、信息等创新要素加快集聚。全区生产性服务业发展规模和水平明显提升，商贸、物流、金融、商务、服务外包等生产性服务业发展迅速，居住和社区服务业逐步完善。

#### **4、营商环境不断优化。**

着力转变和创新服务方式，在办公大楼设立政务服务中心，实现了“楼上签约、楼下办证”的快捷功能。实行项目服务跟踪制、限时办结制、项目建设企业服务联动制等多项服务机制，为企业提供公开透明的政务环境、规范有序的公共服务环境。修订完善了“一对一、点对点”企业服务机制，进一步规范企业财政税收管理、经济指标报送、技改和项目建设、调研参观指导以及安全生产管理等工作。建立帮扶企业机制，深入企业进行了大走访、大调研活动，全面了解企业生产经营情况和存在的问题，真心实意地为企业排忧解难。实行公共事务服务外包，对绿化亮化管护、卫生保洁、秩序维护等打捆外包，形成了常态化长效化管理服务机制，保持了洁净优美、秩序井然。园区发展环境和管理服务正在升级进位，真正做到了让优惠政策在园区实现、行政审批在园区简化、办事效率在园区提速。

#### **5、生态环境明显改善。**

在注重经济发展的同时，园区高度重视生态文明建设，牢固树立“抓环境就是抓发展”的理念，按照生态环境优先

的战略思路，全力打造一流的生态、生产和生活环境，吸引经济要素加快集聚，全面推进工业新区建设。坚持以环境树形象、以环境促发展、以环境保和谐，对环保实行“一票否决”制，区内无任何化工类企业，全区人均公共绿地面积达到10平方米，2018年建成工业污水处理厂，工业污水和生活污水集中处理率达到100%，万元生产总值能耗比2015年下降14%；化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等主要污染物排放总量削减率分别达到12%、10%、15%和10%。

“十三五”以来，开发区经济社会发展取得了巨大成就，归结起来主要得益于以下五个方面：**一是**管委会班子精诚团结、干在实处、走在前列，干部职工心往一处想、劲往一处使，凝聚了干事创业的强大合力。始终秉承干就干最好、争就争一流的精神，保持比、学、赶、超的热潮，心无旁骛抓发展、聚精会神搞建设。**二是**坚持用新发展理念领航开路，把“创新、协调、绿色、开放、共享”贯穿到经济社会发展的方方面面，把“创新引领、开放崛起”“产业主导、全面发展”战略落实落细，牢牢把握高质量发展要求。**三是**牢牢抓住项目建设这个主要动力，践行发展靠项目支撑、工作靠项目推进、面貌靠项目改变的理念，以项目建设的大突破，推动经济大发展、民生大改善，凝聚共识，完善机制，以前所未有的力度谋划项目、争取项目、推进项目，通过项目建设稳增长、调结构、促转型、惠民生。**四是**狠抓作风建设这个重要保障，勇于担当，敢于作为，能啃“硬骨头”，敢趟深水区，以担当带动担当，以作为促进作为，坚持党要管党、

全面从严治党，围绕全区发展大局和中心工作，从严抓实作风建设，推动党风政风持续好转，为园区全面发展提供了坚强保障。

## 二、存在不足

“十三五”期间，园区建设取得了重大突破，经济步入快速健康发展轨道，但还存在一些亟待解决的困难和问题，主要表现为：

**一是管理机制有待创新。**与省市先进开发区相比，洞口经开区体制机制创新步伐还需加快，特别是在简政放权、财税体制、社会管理体制、机关人事制度等方面创新相对滞后，入园把关缺少制度保障。园区管理与街道交叉，造成管理和审批的分散性、多头性，也给开发区管委会的沟通协调带来较大难度。从目前开发区行使职能情况看，很多具体事务只能受理业务而无权限办理，无形中增加了办事环节，致使各项服务承诺措施无法充分落实，开发区“一站式办理，全方位服务”的各种承诺大打折扣，已出台的各项优惠政策难以真正落实的。如管委会实际只有总体规划、招商引资、推动产业发展等功能，立项、供地、规划等手续仍由县相关职能部门审批，导致企业办理各项手续找人难、耗时长、效率低。管理权限不足导致管委会精力多数聚焦到征批地、协调各职能部门上，无法顾及园区产业结构优化调整，一定程度上制约了开发区的快速发展。随着开发区不断扩容，企业监管、生产安全、社会治安管理、劳资纠纷、民生服务等任务不断

增多，开发区现有管理机制有待进一步完善。

**二是产业升级压力较大。**我区位湘西南地区，工业基础比较薄弱，企业总体规模偏小，优势产业项目少，辐射带动能力不足，区内企业仅是地理空间上的集聚，产业链配套不强。部分企业仍属于中低端加工制造企业，占地企业贡献率不高，同质化竞争较为严重，资源消耗少、技术含量高、牵动性强的龙头领军企业偏少。企业自主创新能力较弱，拥有自主知识产权和自有品牌的企业不多，高新技术企业比重低，企业效益不高。总体而言，开发区传统劳动密集型产业占比仍较大，粗放式增长特征仍较为明显，具有竞争力的高新技术企业占比不高。规模以上鞋帽服装业、建材行业、农产品加工业等传统产业的年产值约占全区规模以上工业总产值的一半以上，全区工业项目投资强度和亩均产出与省内先进园区相比仍有差距。

**三是要素保障有待加强。**土地保障上，自 2006 年建区至今，国土资源部门核准的可开发面积已全部开发完毕，目前调区扩区新申报面积也低于实际已开发面积。由于我县耕地占补指标严重不足，批地工作极难开展。空间制约导致招商引资和大项目引进困难。“十四五”开发区亟待优化和拓展发展空间，促进产业集聚发展、城市与产业互动发展。人才供应上，我县劳动力资源虽然丰富，但由于洞口县人才发展大环境的问题，高级研发、技术和管理人才较难留住，素质较高的适龄劳动者大批流向发达地区，具有专业技术技能的劳动力相对缺乏，高科技人才更是稀少。据近几年统计，

我区年平均用工缺口达 2000 人以上，严重制约我区企业的高质量发展。**资金筹措上**，园区建设需要大量的建设资金完成园区的基础设施建设，特别是要完成园区内土地收储、路网、安置点等项目的建设，预计“十四五”期间，园区管委会还需要新增融资 10 亿元以上。此外，园区企业多为中小企业，抵御市场风险的能力差，信用度低，特别在信贷偏紧环境下，获得银行贷款难度加大。尽管各级政府及相关部门出台了一系列意在鼓励满足中小微型企业融资需求的政策，但银行并没有放低信贷标准，依然看重企业的经营现金流、银行货币资产和税收等方面因素，导致融资难依然是当前制约企业发展的重要“瓶颈”。

## **第二节 “十四五”发展形势**

“十四五”时期，世界百年未有之大变局深度演化与我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互影响，开发区发展的外部环境和内部条件发生了复杂而深刻的变化，经济社会发展将处于涉水过河、滚石上山、爬坡过坎的关键阶段。面对新形势、新情况，开发区将牢牢把握多重历史机遇，科学判断和把握发展趋势，进一步增强机遇意识和忧患意识，主动适应新常态，有效化解各种矛盾，以更开阔的视野、更创新的思维、更加奋发有为地推动开发区大发展。

## **一、面临的挑战**

### **1、国际经济形势复杂多变带来的挑战。**

当今世界正面临百年未有之大变局，国际形势多变急变，黑天鹅、灰犀牛事件多出迭出，贸易保护主义、单边主义涌动躁动，全球经济发展面临前所未有的大变革。一是国际力量对比发生深刻变化，世界经济格局面临重构，科技进步影响深远并伴随众多不确定性，全球治理体系和治理规则加快变革，外部形势更趋复杂严峻，统筹利用国际国内两个市场、两种资源难度加大。二是全球经济和贸易增长疲软态势仍然存在，国际上单边主义和贸易保护主义加剧，中美贸易摩擦具有长期性和复杂性，在外贸进出口、利用外资等方面对开发区这样的外向型经济占很大比重的区域不可避免地带来影响。三是全球价值链进入大调整、大重塑时期，欧美发达国家推动实施“再工业化”、“制造业回归”等战略，制造业本土回流趋势明显，特别是高端制造领域的国际竞争日益加剧。东南亚、非洲等新兴经济体也凭借低成本生产优势成为国际制造业转移的新阵地，开发区面临高端回流、低端分流的“双重挤压”。特别是新冠肺炎疫情对全球生产和需求造成全面冲击，将深刻影响和改变国际贸易产业链与供应链体系。

### **2、国内经济进入“新常态”带来的挑战。**

从国内环境看，我国宏观经济运行全面进入“新常态”，投资增长后劲不足、融资瓶颈约束明显、企业经营困难等问

题突出，经济下行压力和风险依然较大，而且将在较长时间内维持。一是经济周期的挑战。我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，“三期叠加”影响持续深化，宏观经济下行压力加大。二是技术壁垒的挑战。主要发达国家对华核心技术封锁将常态化乃至持续加码，关键技术、“卡脖子”技术突破难度显著增加，开放创新的实现路径日趋复杂化。三是区域竞争的挑战。国内各种类型的经济功能区围绕中高端产业的建设和人才等高端要素的竞争愈演愈烈，给开发区抢抓产业升级窗口期、显著提升供给体系水平增加了困难。

### **3、开发区自身“提质扩容”带来的挑战。**

“十三五”期间，园区经济社会发展取得较大成效，但随着园区迈入工业化后期，资源和环境约束不断增强，劳动力等生产要素成本不断上升，粗放发展模式难以为继，调整结构、转型升级、提质增效刻不容缓。一是产业升级的挑战。近年来，受生产要素成本不断上升、资源和环境约束、贸易摩擦升级等因素影响，开发区依靠要素和投资驱动的外向型经济发展动力呈现衰减趋势，经济增长面临放缓的压力。开发区现有产业中，传统门类多、小而散，即使有部分高新产业的产品也处在价值链低端，新兴产业真正在经济增长上挑大梁、新引进的重大项目反映到经济发展成果上需要一个过程。原有的园区建设、招商引资、投资促进政策、企业筹建模式与新兴产业的发展规律和需求需要更好的对接和适应。

**二是创新驱动的挑战。**创新资源优势未得到充分整合利用，科技创新与企业、产业、金融等联动发展的创新体系还不完善，匹配高端研发创新和新兴产业发展需要的生产要素及资源配置能力还在形成中，创新机构、人才的集聚优势尚未充分转化成创新成果优势、经济发展优势，科技创新产出效能不高，具有重要带动作用的科技龙头项目不多。特别是创新主体实力不强，高新技术企业仍以中小微企业为主，现有的科研机构、创新平台的科研行为与市场需求有一定差距，产学研机构与区内企业和产业缺少实质性的联系。**三是可持续发展的挑战。**开发区经过多年的开发建设，土地资源已难以支撑新企业入驻的需求，可开发利用空间不足的问题凸显，用地的规模和指标日益紧张。新兴产业用地紧张与部分传统制造用地低效闲置并存，区域内占地面积大、产出低的项目难以快速清退，影响发展质量提升。区域功能布局碎片化，产业对接不协调，造成产业布局没有很好地形成协同集聚效应，空间的精准匹配、集约高效利用有待增强。同时，环境保护的刚性约束进一步增强，节能减排压力不断加大，城市化与产城融合的加速推进，增加了环境保护和环境管理的难度，产业结构调整、企业深度治理与环境保护体制机制的完善更加紧迫。

## **二、发展机遇**

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、

转换增长动力的攻关期，随着我国社会主义现代化国家新征程的全面开启，以及一系列国家重大战略的密集实施，洞口经济开发区将迎来成立以来最好的发展机遇期。

### **1、国家宏观经济导向，带来政策保障机遇。**

“十四五”时期是全面完成小康社会建设战略目标向全面实现社会主义现代化迈进承上启下的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，国家大力实施“一带一路”建设、粤港澳大湾区建设、“长江经济带”发展、“中部崛起”战略、“乡村振兴”战略等重大战略，全国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。目前，开发区正处于经济增长高速期、基础建设加速期、产业转型关键期，需要大量的项目、资金支撑。国家经济发展的宏观导向，使加强基础设施建设、扩大投资、宽松货币等一系列政策还会延续，这将为开发区扩大投资规模、加快重点项目申报、争取国家、省级资金支持提供难得的政策保障机遇。

### **2、“工业强省”发展战略，带来地域发展机遇。**

湖南省坚持“一带一部”战略定位，着力打造省外大通道、省内大循环的综合交通枢纽，深入推进长株潭城市群、长株潭国家自主创新示范区、长株潭衡中国制造 2025 试点示范城市群、洞庭湖生态经济区、湘南湘西承接产业转移示范区、大湘西生态旅游区建设，大力实施“创新引领开放崛起”“5 个 100”、“135 工程升级版”等发展战略，初步构建了区域协调、城乡一体的发展新格局，为全省各地区高质量发展提供了众多机遇。我区位于湘南湘西承接产业转移示范

区和“沪昆百里工业走廊”，随着相关优惠政策的颁布实施，将带来新一轮政策、资金、项目的机遇，为开发区的发展拓展更大的空间。

### **3、承接地区产业转移，带来集聚扩容机遇**

目前，东部发达地区受土地、劳动力等要素成本的制约和后危机时代倒逼产业升级的影响，呈现出加快向中西部转移劳动密集型产业的态势。洞口经济开发区位于湘中偏南，是我国东部经济向中西部转移的前沿地带，特别是经过“十三五”期间夯基础、促发展、抓机遇，软、硬环境有了显著改善，具备了承接东部发达地区产业转移的一定条件。“十四五”期间，东部发达地区加快向中西部产业转移，为开发区接纳转移产业做大总量规模，利用外来资金和先进技术培育新兴产业，调整优化产业结构，增强园区集聚能力带来了新的机遇。

### **4、区位优势日益强化，带来新的发展机遇。**

园区交通网络内畅外联，沪昆高速公路和 320 国道贯穿东西，竹城公路和洞新高速公路连接南北，到武冈机场仅半小时车程。怀邵衡铁路全线通车推动邵阳、怀化、衡阳等湘西南城市群联系更加紧密，全面打通了西南地区与粤港澳大湾区的联系大通道。随着呼北高速的谋划推进，将在南北方向与东西方向怀邵衡高铁将构成区域“金十字”经济带，交通区位条件将发生质的飞跃，省域城际“2 小时交通圈”将逐

步形成，大大缩短与周边的时空距离，经开区区位优势进一步凸显，高铁带来的人流、资金流和信息流，为开发区加快打造高铁经济带来了新的机遇。

### **5、产业结构调整升级，带来重大发展机遇。**

国家着力推进开发区开放创新、科技创新、制度创新，提升对外合作水平、提升经济发展质量，打造改革开放新高地。鼓励与支持节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料和新能源汽车等七大新兴产业发展，新兴产业成为一个投资热点；智慧工厂、互联网金融、分布式能源、远程教育和医疗等新型业态不断涌现，科技革命和产业变革将成为工业升级的重要突破口。开发区应重点瞄准电子信息、新材料、互联网等新兴产业，大力引进大项目、大企业，构筑新兴产业发展高地；优化传统产业结构，实现创新驱动发展，推进新技术、新产业、新业态发展，是我区产业结构调整的重大机遇。

## 第二章 发展思路与目标

### 第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持创新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，按国家、省、市、县的工作要求和决策部署，大力实施“创新引领、开放崛起”战略，充分发挥“一带一部”区位优势，积极对接“一带一路”、长江经济带、粤港澳大湾区等国家重大战略，以加快转变经济发展方式为导向，以全面深化改革为基石，以创新驱动为动能，以扩量提质为主线，以环境保护为重点，以重大项目建设为抓手，以现代工业为引领，加快发展现代农业和现代服务业，聚焦“一区多园”产业平台整合提升，完善产业发展支撑体系，不断提升开发区的产业聚集力、经济辐射力、创新影响力、示范带动力，努力将洞口经济开发区建设成为省市承接产业转移示范区、技术创新引领区、深化改革先行区和宜业宜居绿色区。

## 第二节 基本原则

**1、坚持转型升级。**推动开发区产业向高技术、高附加值方向发展，推动开发区功能向多功能、综合性迈进，推动开发区整体素质提升。推动简政放权，提高行政效率和透明度，完善决策、执行和监督机制，强化生产监管，健全管理制度，严控债务风险，完善管理机制，提升服务质量。健全完善与社会结构相适应、多层次、全覆盖的公共服务体系和社会保障体系。

**2、坚持创新驱动。**以创建创新型园区为目标，推进体制创新、机制创新、产业创新以及管理创新，加快推动园区发展从依靠优惠政策、依靠密集投资、依靠土地等要素资源向依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变，以技术创新提升传统产业、大力培育战略性新兴产业。推动创新创业工作社会化，鼓励大众创业、万众创新，推动经济转型，释放社会活力，努力形成大型企业“顶天立地”、中小微企业“铺天盖地”的格局。

**2、坚持绿色生态。**坚持经济效益、社会效益、环境效益相结合，近期利益与长远利益相统一，社会经济系统与生态系统相协调，统筹产业升级与城镇建设、生态修复、环境再造，着力推进生态绿色、低碳环保等先进理念，大力发展

绿色产业、生态产业和循环经济，强化各项产业能耗、水耗、排放标准倒逼机制，加大环境保护和治理力度，实现经济社会与生态全面、协调、可持续发展。

**3、坚持市场导向。**充分发挥市场的基础性作用，创造完善的基础设施条件，营造优良的市场竞争环境，引导开发区内的产业布局、人口集聚，促进开发区成为集聚全区经济要素的重要平台；顺应国内外发展趋势、遵循市场经济与产业发展规律，切实调动市场主体的积极性，拓宽融资渠道，打破路径依赖，用市场的方法引导产业、企业转型升级。综合型城市经济转变，进一步强化城市功能、社会功能、文化功能，打造宜居宜业的美丽新区。

**4、坚持产城融合。**围绕工业强区战略和产城融合目标，充分发挥开发区在推进工业化和城市化联动发展中的重要作用，做大做强开发区产业，合理布局三次产业，构建主导产业突出、产业集群明显的现代产业体系。以产兴城、以城促产、实现产业化与城镇化融合发展，促使开发区从单一生产型园区经济向综合型城市经济转变，进一步强化城市功能、社会功能、文化功能，打造宜居宜业的美丽新区。

**6、坚持和谐共享。**坚持以人为本，以民生和谐促进社会和谐；坚持共建共享，把社会协同、公众参与作为基本着力点；坚持依法治理，加强法制开发区建设；坚持改革创新，

把体制建设、制度建设作为根本动力和基本保障；坚持群众路线，充分调动全社会的积极性和创造性。要更加注重社会服务、更加注重社会管理、更加注重社会保障，着力推进社会民生工程，构建共建共享的发展机制。

## **第三节 发展目标**

### **一、总体目标**

通过“十四五”五年的发展，全区综合实力进一步提升，产业转型升级取得新突破，社会事业全面发展，园区环境明显改善，园区产业集聚度、品牌知名度不断提升，打造成为以机械零部件制造为主导，以食品加工、特色轻工、新型建材、电子加工为支撑，以互联网+、文旅科教、商贸物流、金融服务为依托，经济繁荣、社会和谐、资源集约、环境优美、宜业宜居的产城融合新区。成为洞口乃至省市产业集约发展基地、招商引资窗口、技术创新平台、产城融合发展和承接产业转移示范区。

### **二、努力方向**

**——经济发展实现新跨越。**经济总量继续增加，工业持续加快发展，服务业不断发展壮大。开发区经济保持较快增长，“十四五”期间技工贸总收入年均增长 12%；工业总产值年均增长 10%；地方财政收入年均增长 15%；固定资产投资年均增长 10%；外贸进出口总额年均增长 15%；利用外资年均增长 10%。园区综合评价进入全省前 30 名，市内前 3 名。

——**产业升级获得新突破。**产业布局更加合理，工业主导产业的战略地位不断增强，传统产业不断改造升级，新兴产业不断发展壮大，生产性服务业建设步伐加快。创新驱动效应明显，高新技术产业、绿色循环产业，现代服务业、创新型企业成为支撑开发区发展的主要力量。形成一批拥有自主知识产权的知名品牌和国际竞争力较强的优势企业。

——**生态建设取得新成效。**建成省级循环化改造示范试点园区，生态环境质量得到较大改善。主要污染物减排措施有效落实，污水集中处理率和垃圾无害化处理率分别达到100%和98%，人居环境明显提高。建成绿色生态开发区和生态文明示范区，实现经济社会的可持续发展。

——**对外开放开创新局面。**对外开放力度进一步加大，区域合作机制得到深化，形成多区域联动的发展格局。紧密参与湘南湘西承接产业转移示范区建设和“沪昆百里工业走廊”，积极融入“长江经济带”，在连接中西部战略节点中发挥更大作用。“十四五”期间，引进500强企业项目2个，引进投资过亿项目20个，引进投资超1000万美元以上的外资项目5个，推动开发区开放型经济再上新台阶。

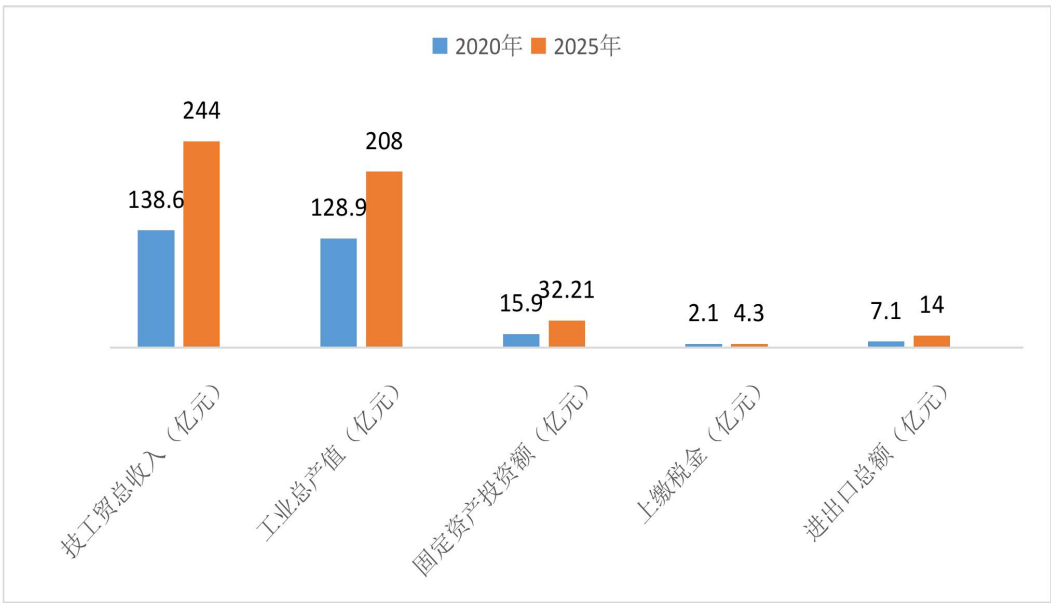
### **三、主要指标**

#### **1、经济总量目标**

经济总量保持平稳增长，到2025年，年技工贸总收入达到244亿元，年均增长12%左右；工业总产值达到208亿

元，年均增长 10%左右；固定资产投资达到 32.21 亿元，年均增长 10%左右；上交税金 43787 万元，年均增长 15%左右；进出口额达到 14 亿元，年均增长 15%左右。

表 3 十四五经济总量目标图



### 2. 发展质量目标

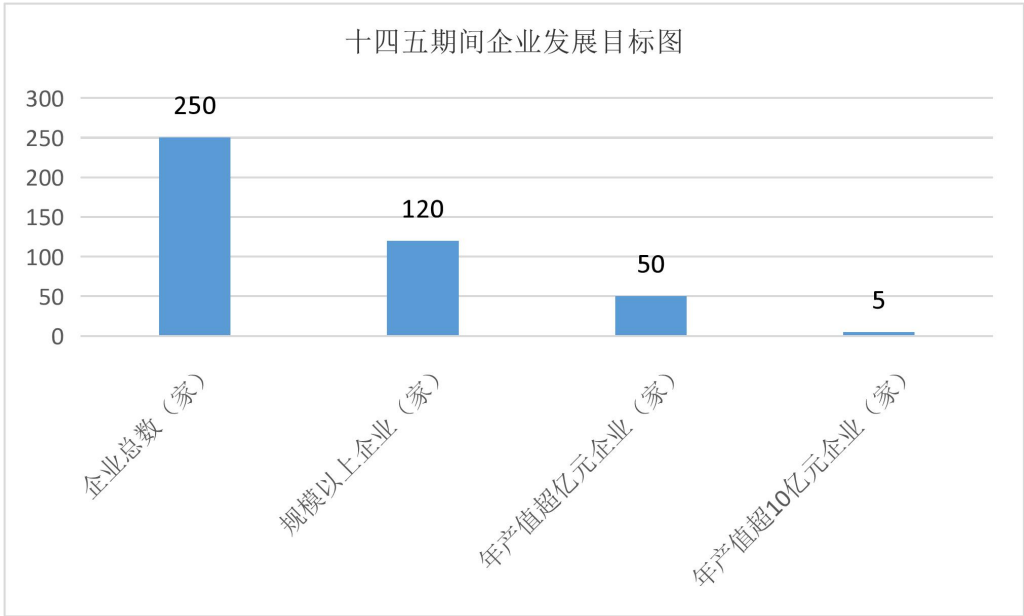
到 2025 年，工业用地占规划面积的比重达到 50%，万元增加值能耗、耗水量比 2020 年下降 20%。累计新增标准厂房 100 万平方米。基本完成道路交通网建设和主要道路沿线建筑景观立面改造，工业用地投资强度达到 200 万元/亩，产值达到 250 万元/亩，税收达到 15 万元/亩以上。

### 3、企业发展目标

形成行业领军企业、高成长性企业为骨干、组织结构合理的工业企业梯队。企业总家数累计超过 250 家，年产值超亿元工业企业 50 家，其中产值超 10 亿元企业 5 家，规上企

业数超过 120 家。

表 4 十四五企业发展目标图



4、科技创新目标

到 2025 年，企业自主创新能力明显提升，“两化”深度融合。高新技术企业达到 20 家以上，高新技术产品产值达到 100 亿元，企业研发投入占销售收入的比重达到 3%，国省级以上研发机构总数达到 5 家，省市级创新综合服务平台 3 个，市级企业技术中心 10 家以上。

5、生态环保目标

能源利用水平进一步提高，污染物排放量减少，生态环境质量进一步改善。万元工业增加值能耗、水耗下降，达到省内领先水平。到 2025 年，新空气质量标准(GB3095-2012)达标率达到 85%，工业废气达标排放率 100%；排水实现雨污分流，生活污水、生产废水处理率为 100%；工业固体废弃物

综合利用处置率 98%，生活垃圾分类资源化、无害化处理率 98%。

## **6. 民生改善目标**

更加突出以人为本，与民生戚戚相关的生活条件日益改善，基本公共服务均等水平明显提高。到 2025 年，新增就业 1 万人，保障性住房达到 10 万平方米，社会保险覆盖率 95%，员工子女全部纳入县城义务教育范围。

## 湖南洞口经济开发区“十四五”主要经济指标表

| 指标名称              | 单位    | 指标属性 | 2020 年完成 | 十四五年均增长       |       |       |
|-------------------|-------|------|----------|---------------|-------|-------|
|                   |       |      |          | 2025 年目标      | 年均增长% | 备注    |
| 1、技工贸总收入          | 亿元    | 预期性  | 1386049  | 2442691       | 12    |       |
| 2、工业企业主营业务收入      | 亿元    | 预期性  | 1289358  | 2076524       | 10    |       |
| 3、利润总额            | 亿元    | 预期性  | 41667    | 83807         | 15    |       |
| 4、上交税金总额          | 亿元    | 预期性  | 21775    | 43797         | 15    |       |
| 5、固定资产投资总额        | 亿元    | 预期性  | 209206   | 336928        | 10    |       |
| 其中：基础设施建设投资       | 亿元    | 预期性  | 60671    | 97711         | 10    |       |
| 工业固定资产投资          | 万元    | 预期性  | 148535   | 239216        | 10    |       |
| 7、招商引资总额          | 万元    | 预期性  | 97724    | 172223        | 12    |       |
| 8、外贸进出口总额         | 万元    | 预期性  | 71383    | 143577        | 15    |       |
| 9、园区工业企业个数（累计）    | 个     | 预期性  | 140      | 250           |       | 考虑淘汰数 |
| 10、规模以上工业企业个数（累计） | 个     | 预期性  | 80       | 120           |       | 考虑退出数 |
| 11、认证高新技术企业数（累计）  | 个     | 预期性  | 5        | 20            |       |       |
| 12、从业人数           | 人     | 预期性  | 14000    | 24672         | 12    |       |
| 13、省级及以上研发机构数     | 个     | 预期性  | 2        | 7             |       |       |
| 14、发明专利拥有量        | 件     | 预期性  | 28       | 50            | 12    |       |
| 15、土地开发利用率        | %     | 约束性  | 81.09    | 85            |       |       |
| 16、单位规模工业增加值能耗降低  | %     | 约束性  | 7.59     | 控制在邵阳市下达指标范围内 |       |       |
| 17、单位规模工业增加值水耗    | M³/万元 | 约束性  | 13.96    |               |       |       |
| 18、工业固体废物综合利用率    | %     | 约束性  | 95       | 98            |       |       |
| 19、生活污水、生产废水处理率   | %     | 约束性  | 90       | 100           |       |       |
| 20、工业用地亩均投资强度     | 万元    | 预期性  | 150      | 200           |       |       |
| 21、工业用地亩均产值       | 万元    | 预期性  | 210      | 250           |       |       |
| 22、工业用地亩均税收       | 万元    | 预期性  | 8        | 15            |       |       |
| 22、城乡居民基本养老保险参保率  | %     | 约束性  |          | 95            |       |       |
| 23、职工社会保险覆盖率      | %     | 约束性  |          | 90            |       |       |

### 第三章 空间及产业布局

为进一步推进开发区扩容提质，构筑合理发展布局，促进新型工业化、信息化、城市化同步发展，加快优质项目集中，提高公共服务设施水平，打造创新型、融合性、生态型、服务型产业集聚平台，根据园区开发现状和县域经济发展趋势，“十四五”期间，开发区实施“一轴、两带、三区、多园”的空间及产业布局。



空间发展轴

机械零部件  
制造产业园

皮制品  
产业园

高端制造  
产业园

体育用品  
产业园

科技创新  
产业园

慧创电子  
产业园

新材料  
产业园

商贸  
物流园

蔡甸区

蔡甸区

蔡甸南路

沿江路

都梁路

福石路

经二路

都梁路

华荣路

洞高路

经开一路

福石路

梨园路

沪昆高速

沪昆高速

## 第一节 “一轴”

**“一轴”**：指的是园区空间发展轴线，即城东大道。自怀邵衡铁路开通后，园区区位优势得到进一步扩大，形成了“铁、公、机”（高铁、高速公路、机场）立体交通体系，特别是洞口高铁站的设立，为洞口经济开发区的人流、物流、商流、信息流等拓展出更大的机遇。园区目前平溪江南岸至高速路一带已基本开发完毕，下步重点发展方向从经开路与城东大道交叉处沿城东大道向东至四桥，打造一条新的发展轴线，形成高速公路与高铁站贯通、经开区与站前广场区互融的崭新发展格局。

## 第二节 “两带”

**“两带”**：以半江河为界，西北为老区产业改造升级带和东南为新区工业创新提质带。

### 一、改造升级带

指从空间上来划分，以半江河为界的西北部老式工业区（以下称老区）。老区始建于2004年，由于建区初期“抓进篮子都是菜”的粗旷招商模式、企业依靠自主生长的原始发展模式以及非创新企业的固有生命周期，大部分企业处于停产半停产的状态，而园区自身实施“腾笼换鸟”缺乏资金和系统上的支撑。加上园区经过数年来的扩张，原有的生活配

套、商贸配套、文化配套等都已跟不上产业化和城镇化双轮驱动的发展，老区实施“退二进三”既是园区自身全面发展的需要，也是部分企业摆脱艰难求生状态的迫切需求。因此，“十四五”期间，通过引进碧桂园、恒大之类的知名 500 强地产集团，利用其强大的资金优势及先进的运营模式，对彻底失去发展前景的企业实施全面收购，对尚有发展前景的企业实行整体搬迁（至城东大道两侧）。拟在雪峰机电至恒农生态沿江路一带打造高端住宅区（江景房），为园区提供具有国内先进水准的品质生活配套；在黎园路两侧打造商贸文化集中区，为园区提供先进的商业、物流、娱乐及科教文卫配套，进一步提高园区配套服务水平，同时盘活企业资产，增加财政收入，促进产城融合。

## 二、创新提质带

指从空间上来划分，以半江河为界的东南部新型工业区（又称湘商产业园，以下称新区）。新区为开发区二期扩展工程，始建于 2014 年，是为响应省“135”工程和市湘商产业园建设决策部署建立的新园区，现已建成标准厂房近 50 万平方米，入驻企业 100 余家，形成了以鞋帽服装为主的特色轻工、电子加工、新型材料、农产品精深加工四大过 10 亿产业集群。这些企业中部分具有一定的技术支撑、相当的市场规模、现代化的管理体制和成熟的运行机制，特别是一些高新技术企业具有良好的成长远景，但也有部分企业属传

统行业，实行家庭作坊式管理、粗放式经营、野蛮式生长，规模小、市场小，发展上具有不可预测性。由于前期产业规划思路不清晰，新区产业布局凌乱，区域行业较集中，但同一行业分布较零散。因此，对新区有必要实施创新提质工程。

**一是**实施产业片区集中。按行业属性划分，设置特色轻工、电子加工、新型材料、农产品精深加工、综合产业五个产业片区，通过区域腾挪调整，形成以慧创标准厂房及周边的电子产业集中区、以经开区标准厂房为核心及周边的新型建材集中区、以农科园为核心及周边的农产品精深加工集中区、以英雄鞋业为核心及周边的特色轻工集中区和以球类产业园为核心的体育产业集中区，使园区产业区块更趋集中，便于管理、规划、指导，园区整体形象更加良好。

**二是**提高资源利用效益。对效益不佳、产业低端以及半闲置厂房进行整体提升，把闲置的、供而未用的、用而未尽的、粗放利用的土地和厂房灵活置换出来，盘活存量，以存量换增量，为优化结构腾出空间；鼓励已有企业利用先进适用技术、设备改造传统产业，通过实施一批“零增地”技改项目，发挥其“短、平、快”效应，提高资源利用效益。

**三是**培育战略新兴产业。以 135 工程升级版建设为契机，根据国家、省和市推进创新创业园区的部署要求，加快实施我区战略性新兴产业“差异化”及“细分市场”战略，把握新一轮科技革命和战略性新兴产业发展趋势，瞄准产业制高点，聚集高端要素，加强技术创新，大力培育和发展新兴产业，主要发展高端装备零部件制造行业，为省内机械装备、

汽车制造等重点发展产业提供供应链保障，形成技术水平高、产业规模大、集群优势突出、区域特色鲜明、有较强竞争力的新兴产业体系，为未来 5-15 年我区经济持续快速发展培育新的主导力量。

**四是**优化产业结构。实现发展模式由外延向内涵转型，加快产业优化升级，引导资金投向技术含量高、产品附加值高、资源消耗低的“两高一低”产业和市场潜力大、成长性好的产业；严格控制低层次项目、拉长产业链、提高附加值，提升税收贡献和经济效益；加快发展生产性服务业，突出引进和发展金融、物流、科技研发、信息和软件服务、商务服务等生产型高端服务业。

### 第三节 “三区”

“三区”指的是园区按功能分为工业集中区、办公生活区、商贸物流区，按功能进行差异化发展，致力于形成以工业为主导，集办公、生活、居住、教育、医疗、娱乐于一体，功能齐全、生活便利、配套完善的产城融合体。

**1、工业集中区。**主要指半江河东南，现湘商产业园区域，以及未来重点发展的城东大道两侧，是园区的核心发展区域。目前已开发面积约2平方公里，“十四五”待开发面积3平方公里。重点发展特色轻工、农产品精深加工、新材料、电子加工、先进制造、互联网+等产业。重点发展高端装备零部件产业，优化升级原有特色轻工、农产品精深加工、新材料、电子加工等产业。

**2、办公生活区。**指华荣路、蔡锷南路和沿江路之间的区域，是园区的配套区域，现有财政、审计、税务等县机关事业单位；绿景、方圆、裕峰等地产企业；芙蓉学校、经开区幼儿园、经开区小学等教育机构；盛华医院、花古卫生院等医疗机构；裕峰花园酒店、维也纳酒店等餐饮住宿行业，为园区提供办公、居住、教育、医疗、生活等配套服务，为园区发展提供重要配套保障，是产城融合的重要组成部分。“十四五”期间，将沿江路至四桥一带，再打造一个高品质生活办公区。

**3、商贸物流区。**指高速出口周边，以及华荣路、黎园路、蔡锷南路和沿江路等主要道路两侧的临街铺面，形成以国际商贸城为核心的商贸物流区域，主要发展商业、贸易、物流等服务性行业，既是园区优化产业结构、发展第三产业的需要，也为园区工业提供坚实的保障服务。

## 第四节 “多园”

指的是按行业分类，划定具体区域，建设（利用）产业承接平台，出台相关政策进行引导，打造具有特色、链条完整、相对集中、并具有相当竞争力和影响力的“园中园”。“多园”模式，既可以发挥开发区的品牌、政策优势，进一步增强开发区发展引领、辐射和带动作用，又可以整合园区优势资源，优化全区产业布局，实现区域协同创新和产业集群式发展。重点打造：

**机械零部件制造产业园：**2021-2025 年，在城东大道规划 1000 亩地以上，园区自建标准厂房 30 万平方米，企业自建标准厂房 40 万平方米以上，引进先进装备零部件制造企业 100 家以上，其中规模企业不少于 50 家，总投资超过 50 亿元，新增工业产值超过 100 亿元以上，成为洞口径开区未来 10 年园区主导产业。

**农产品加工园：**主要依托现农业科技产业园和原茶铺茶厂闲置土地，引进先进科技农业企业，发展现代绿色生态农业和旅游业，通过 5 年的建设，要在现有 14 家企业的基础上，增加现代农业企业 10 家以上，规模企业要达到 10 家以上，产值超过 20 亿元。

**慧创电子产业园：**总建筑面积 13.6 万平方米，其中标准厂房 8.6 万平方米，现在各类工业企业 56 家，但门类过多，

不成规模、难于管理，“十四五”期间重点打造电子产业园，将其他行业企业迁移到相应产业集中区，引进 1-2 家技术先进、规模较大的电子企业做支撑，将园区其它区域的电子企业“内转”过来，再承接一批发达地区的中小电子企业，组成具有特色、规模和效益的电子产业园区，产值要达到 30 亿元以上，税收要过 2 亿元以上。

**体育用品产业园：**以球类产业园标准厂房为主要承载平台，以洞口昌冠隆体育用品有限公司为龙头，引进与之配套的球类完整生产链，及其它体育用品生产企业，到 2025 年，要形成数量超过 10 家，产值超过 10 亿元，税收达 5000 万元的省内首家体育用品生产基地。

**新材料产业园：**以经开区自建标准厂房为主要承接平台，含湖南为百集团、湖南国彩新材料有限公司，打造以为百水泥、国彩新材料、湘木豪廷、万美万家为代表的新型材料产业园，2025 年，要形成产业模规模超过 30 个亿，高新技术企业 5 家以上，省级科研中心 3 个以上的新型材料示范园区。

**高端制造产业园：**2021-2025 年，在城东大道规划 200 亩地以上，园区自建标准厂房 10 万平方米，企业自建标准厂房 10 万平方米，引进先进制造业企业 30 家以上，其中规模不少于 20 家，总投资超过 10 亿元，新增年产值超过 20 亿元，税收达 15 万元 / 亩。

**皮制品产业园：**在城东大道规划土地 100 亩左右，园区或企业建设标准厂房 10 万平方米，将慧创内的 21 家皮草企业和 11 家皮鞋企业整体迁移过去，再通过“以商招商”的模式，重点对接长沙鞋业协会，使之总数达到 50 家以上，其中规模企业不少于 20 家，年产值不低于 25 亿元，税收超过 1 亿元。

**商贸物流园：**在高速出口周边，以建设中的洞口国际商贸城为主平台，打造一个集批发零售、交易展示、物流集散、电子商务、商务配套等功能于一体，以建材家居为龙头，涵盖五金机电、农机农资、副食百货等业态，同时配套商务中心、仓储物流中心、居住中心、充足停车位等完善配套的一站式现代专业市场。

**科技创新园：**在经开路与城东大道交叉处，通过园企共建的模式，建设 3 万平方米的科技创新园，主要入驻和培育各级技术科研中心、产品展示中心、教育培训基地、互联网相关产业，打造国、省级创新创业基地，成为园区产业升级的“心脏”。

## 第四章 重点工作任务

### 第一节 深化体制机制改革

着力推进管委会由行政管理向市场化管理转型，优化工作效能，完善服务机制，简化工作流程，提升开发区软环境建设水平，促进开发区管理体制机制适应市场经济发展需要。

#### 一、深化管理体制改革

**深化体制改革。**管委会全面负责开发区的发展战略、空间规划、产业布局、项目准入、招商引资、项目建设、行政审批等开发建设和统筹发展工作。逐步削弱行政职能，强化服务功能，立足服务功能合理机构、人员配置。明确管委会、企业、市场三者之间的权、责、利，把工作着重放在吸引投资、环境建设、园区开发、人才流动、技术信息服务，提高区域竞争力上。探索通过吸引社会资本、专业机构建设园中园和祁阳“园企共建”模式提高专业化建设管理水平。

**提高服务效能。**加快推进行政审批制度改革，加快建立权力清单、责任清单和负面清单制度，推进管委会加快转变职能，加大行政权力的取消和下放力度。完善“一站式”服务体系和“一网式”办公系统，优化办事流程，减少审批环节，

提高办事效率，加强事中事后监管。健全完善开发区与职能部门综合协调机制，搭建精准服务平台，切实帮助解决规划、用地、融资、项目审批、基础设施建设等方面的困难和问题。

**拓宽服务渠道。**建立政府为主、市场和社会共同参与的多元化服务保障模式，有效利用市场机制增加公共服务供给，提高服务效益。巩固政府直接生产、提供和监管的运作模式。加快推行政府利用市场机制提供公共服务的模式，通过特许经营、外包、公私合营等形式，将原由政府承担的部分公共服务职能交由市场主体行使。积极探索政府与社会组织合作的运作模式，通过委托授权、购买服务等方式，赋予社会组织提供公共服务的职能。

**强化队伍建设。**创新人事管理制度，探索多种形式的选人用人机制。畅通人才引入渠道，打破人员使用的身份编制限制，试行干部身份“档案制”、“竞岗制”、“合同制”，推行全员竞聘管理。创新薪酬分配制度，加大绩效激励。按照“全员聘用、竞争上岗、以岗定薪”，建立全员绩效工资薪酬体系，充分激发广大干部职工工作积极性和创造性。创新激励机制。形成“以岗定酬、按劳定酬、按绩重用”的用人激励机制，切实解决干部“能上能下”问题，形成“能者上，平者让，庸者下”的局面。加强人才流动。定期派遣部分优秀人才赴沿海或省内先进园区交流代职，学习优秀经验做

法；实行末位“淘汰制”，部分不适合园区发展的干部调任至县内其它部门；对部分优秀的干部要提拔重用。

## 二、完善运营开发机制

**完善运营管理机制。**鼓励和引导外资、民营资本和各类社会资本参与开发区建设，实现投资主体多元化和“一区多园”的发展模式。优先支持引入社会资本的项目，根据不同项目情况，通过投资补助、基金注资、担保补贴、贷款贴息等方式，支持社会资本参与开发区建设；积极推广政府与社会资本合作 ppp 模式在公共服务、基础设施、厂房建设与改造等领域的示范项目。通过“贷款做地、以地贷款、供地还款”实现自求平衡，确保资金充分保障。

**加快投融资体制改革。**一是“争”资金。充分利用国家财政支持园区经济发展的政策和项目专项资金，主动向上级有关部门争取资金。二是“贷”资金。要积极与金融部门沟通联系，建立良好的合作关系，不断创新合作方式，争取获得充足的资金支持。与此同时，要通过对现有资产整合运作，增强筹融资担保能力。三是“筹”资金。盘活现有土地存量，通过出让土地使用权获得项目建设资金，实行“以商补工”（一定比例的高价商业用地弥补低价工业用地损失），弥补自身造血机能不强的缺陷。四是“引”资金。鼓励引导民间资本、社会资金和有实力的大企业、大集团参与园区建

设；鼓励农民把征地补偿金作为园区投资发展股金；推广业主开发经营特色产业“园中园”（慧创模式）；鼓励支持区域合作共建园区模式。**五是“保”资金。**成立中小企业融资担保公司，搭建中小企业融资平台，努力缓减中小企业融资难的问题。

### 三、创新招商引资工作

**一**是要围绕园区产业定位去招商。重点在园区企业的配套上下游产品、配套产业上下功夫，着力引进绿色环保、附加值大、科技含量高的项目，特别是要想法设法引进产业链的两端（科研、销售，这两端占到整个工业产品利润的百分之七十以上）。**二**是创新招商方式。要积极探索发展产业链招商、补短板式招商（对标企业需求）、“对赌式”招商（我方赋予某些特定的支持政策的同时，对方必须完成相应高水平产品投资和产量的目标）、资本招商（设立产业引导基金）、专业机构招商（付费式招商）等先进招商模式，招大引强，助力吸引优质项目落地。**三**是加强项目开发、包装、推介工作。要围绕国家产业政策导向，从对接产业转移、产业链延伸中生成项目；从发挥资源优势、促进资源综合利用和循环经济发展中生成项目；从推进企业改造升级、加速工业化进程中生成项目；从加强基础设施建设、加快社会事业发展中生成项目；从科技创新、科研成果中生成项目。**四**是要打造一支专业水准的招商队伍，精准识商，以情招商，以优质服

务安商、稳商，同时制订完善招商引资奖励政策，对引进项目的有功人员由政府给予资金和精神奖励。

## 第二节 加快产业转型升级

大力实施创新驱动、龙头带动、信息化融合、自动化提升战略，加大推进力度，改造提升传统产业，加快培育壮大新兴产业，全面构建规模效应明显、产业结构优化、产业布局合理、创新能力强、经济效益好的新型园区经济体系。

### 一、提升传统支柱产业

以关键性、前沿性、带动性技术为突破口，改造提升传统支柱产业，加大科技、信息投入，引用先进工艺技术，推进“机器换人”，深化“两化”融合，提高科技含量和装备水平。通过自主创新、知识技术引进，改善产品质量，提高产品档次，降低消耗，减轻污染，提高竞争能力。

**鞋帽服装。**以时尚化为引领，以创新设计、品牌营销、精品制造为着力点，提升鞋帽服装产品质量和结构优化，鼓励企业培育高中端市场品牌，提升创新设计能力，完善大、中、小企业的分工协作体系。加强行业转型升级引导，落实推广“两化融合”、“机器换人”战略，推广应用先进制造技术

和工艺，推进鞋帽服装制造技术向智能化、自动化发展，提高企业精品制造能力。提升时尚智造水平，发展自主创新品牌，打造“专、精、特、新”产品，加速自身品牌的时尚化，发展高级定制、高端商务、时尚休闲、健康舒适、功能专用等鞋帽服装类产品。鼓励企业拓展外贸和内销渠道，建设电子商务平台，完善销售渠道，提高服装市场占有率。

**建材加工。**用创新驱动替代资源要素投入，大力实施品牌化战略，推进产业集群从低端制造向高端制造转变，产品结构从低附加值产品向高附加值产品领域延伸。通过先进制造工艺技术，推进生产过程精密化、智能化和自动化，进一步提高产品质量，推动产品升级换代。重点推动为百水泥、尹大鑫门业、湘通源门业等龙头企业产业升级改造。同时，进一步完善产业链，做到“建楼装修不出区”（经开区），在各个链结上都有品牌龙头企业。

**体育产业。**加快整合提升步伐，开展科技攻关，加大自主知识产权投入，增强园区体育企业自身实力。瞄准国际先进水平，开发高端体育产品。加强品牌建设，加快科技成果和转换速度，实施名牌战略。准确把握市场定位，拓展市场渠道，巩固国际市场，开拓国内市场，发展线上销售途径，实现多元化发展。重点做好球类产业园的补链强链工作，推动昌冠隆体育创业板上市。

**农产品精深加工。**按照“科技兴园、生态立园、产业带园、开放建园、企业助园”的发展理念，以“基地做大，龙头做强，品牌做响，产品做优，链条做长”为导向，发挥区域优势，突出地方特色，以打造传统农业升级版，建设食品加工强县为目标；以农业先进技术的组装集成和科技成果转化支撑，通过农业龙头企业及农产品加工企业集聚发展，带动农户的集约化生产，并通过强化园区体制创新和机制创新，逐步形成并完善“企业+科研+基地+农户”的产业化经营模式，为区域现代农业发展构建科技集成创新的平台，逐步实现园区的农业科技研发功能、生产功能、孵化培育功能、示范功能、休闲观光功能、生态功能，带动洞口县及周边地区农业结构调整和产业升级，提高农业的运行质量和效益。

## **二、培育高新技术产业**

根据开发区自身特色和优势继续大力培育发展如电子信息、新材料、高端制造等高新科技企业和产品，鼓励扶植企业自设研发机构，为高新技术产业的持续发展打下良好的基础。

**零部件制造。**立足区域比较优势，着力提高产品的设计、制造及集成能力，大力发展特色优势产品，力争在高端装备配件领域取得重点突破。通过引进浙江玉环汽摩配产业链，提升发展具有一定配套能力、影响整车性能、有可能形成系统成套或模块供货的产品为龙头，提高为整车企业的系统、

模块供货能力，引入或研发高附加值的汽摩配产品。以配套省内长沙三一重工、九华吉利汽车、邵阳三一重工等大型汽车制造产业链为目标，在城东大道周边规划建设“千亩汽配制造产业园”，通过政策引导、内联外引、精准对接，引进和培育为湖南汽车制造业配套的零部件供应链企业，致力于打造湖南乃至全国最大的汽车配件生产基地。拓展国内市场、国际市场和配套市场三个发展空间，巩固国内市场份额，开拓国外市场，重点加大配套市场的开发。

**新型材料。**立足经开区现有的高性能复合材料、新型涂料等材料工业基础，紧密围绕新材料产业发展趋势和市场需求，重点培育和发展新型墙体材料、新型功能材料等新材料产业领域。强化新材料关键技术突破与传统产业升级、新兴产业发展的融合互动，推进新材料应用；加强新材料企业与国内外大学新材料行业技术研究中心的合作，加大招商引资力度，着力引进一批关联度大、带动力强、产业链长的重大项目。

**电子信息。**围绕重点和前沿领域，加快引进一批重大项目，加快推进一批关键技术突破，强化新一代信息技术与经开区电子信息产业的融合发展，塑造新的竞争优势。发展以精密电子元件制造、物联网应用、电子商务为主的新一代信息技术产业，成为电子信息产业研发设计、生产与承接产业转移的主要基地；重点发展高性能元器件、高密度多层印制电路板及无线通信等通讯产品，以及应用软件等产业的研发和孵化。

**装备制造。**立足区域比较优势，着力提高产品的设计、制造及集成能力，大力发展特色优势产品，力争在汽摩配件领域取得重点突破。通过引进浙江玉环汽摩配产业链，提升发展具有一定配套能力、影响整车性能、有可能形成系统成套或模块供货的产品为龙头，提高为整车企业的系统、模块供货能力，引入或研发高附加值的汽摩配产品。精心打造制造产业园，盘活区域内闲置厂房，发展产业集聚，延伸产业链。鼓励企业进行设备升级，推进企业内涵式发展，引导中小企业向“专、精、特、新”发展。拓展国内市场、国际市场和配套市场三个发展空间，巩固国内市场份额，开拓国外市场，重点加大配套市场的开发。

### 三、积极发展第三产业

高度重视第三产业的发展，加快推进半江河西北工业老区“退二进三”、旧厂房“腾笼换鸟”，释放土地优势，产业优化调整，盘活闲置土地和厂房资源，引导制造业转移分离服务业，集聚发展现代商贸业，促进中心城区功能转变和产业结构优化，形成二、三产业比翼齐飞的协调发展格局。

**现代物流。**充分发挥“双高”（高速、高铁）优势，利用城东大道、经开路、蔡锷路、和区内主路网，构建与开发区经济相配套的方便、快捷、高效的智能物流服务体系。进一

步规划和提升国际商贸城、二三五队工业品批发市场等专业市场区块，规范发展物流产业园。

**新型商贸。**支持行业龙头领军生产企业“产品+服务+连锁”、“设计+商品+服务”、“虚拟经营”等模式，扩大产品、技术、品牌优势，提升价值链。支持生产型企业采用连锁经营，以直营或加盟等不同方式建立销售终端，提高市场营销渠道控制能力。支持有条件的企业组合不同企业优势产品，向展示、设计、定制、交易、供应链管理、金融服务、售后服务升级，提供最优性价的总成服务。

**总部经济。**加强总部经济招商引资和入驻，切实形成示范效应。打造创业创新总部基地，重点实施孵化器、启动区改扩建项目；结合亮点区块和线性工程建设等工作，加快“优二提二”步伐，鼓励区内有条件的传统优势企业通过原地改扩建、异地迁建等方式拓展发展空间，重点支持一批本土龙头企业建造总部大楼。重点引进现代商贸业总部、现代金融业总部、现代物流业总部、国际贸易总部、文化创意总部，大力发展特色总部经济。

**生活服务。**加快推进老区“退二进三”、国际商贸城等商贸项目建设，打造高铁高速商圈，集聚和带动购物、金融、保险、娱乐等行业发展。推进商贸与零售业、文化教育培训、房产物业、社区服务等服务业发展，推动生活性服务业便利化、精细化、品质化发展。

### 第三节 坚持创新驱动引领

深入实施创新驱动发展战略，推动科技创新、产业创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新、管理创新，支持和鼓励大众创业、万众创新，激发全社会创新活力和创造潜能，推进创新型开发区建设。

#### 一、增强产业技术创新能力

**加快技术创新步伐。**大力发展电子信息、先进装备制造以及新材料、节能环保等战略新兴产业，培育创新型骨干企业和产业集聚，着力突破制约产业发展的关键技术，形成一批拥有自主知识产权的核心技术，提升产业发展层次。突出资源优势，加大传统产业技术改造力度，广泛运用新技术、新工艺、新设备、新材料，以创新驱动、绿色发展优化提升食品、建材、鞋帽服装等传统产业，提升装备和工艺水平，增强企业新产品开发和品牌创建能力。以技术创新为核心，加快促进信息化与工业化深度融合，加快推动制造业向智能化、绿色化、网络化、服务化转变，促进传统优势产业加快从中低端迈向中高端。

**加快农业科技创新。**围绕现代特色农业发展，大力推进

农业科技创新，建成以市场为导向、以农业企业为主体、各类农业科技平台及人才团队支撑、产学研协同创新的现代农业科技创新体系。着力提升现代特色农业示范区，创建内容特色突出、产业技术辐射力度强的农业科技生态园区，推进科技服务支撑“10+3”特色农业产业提升行动，加大农业产业标准化生产基地建设，建成农业产业技术创新战略联盟、协同创新中心等产学研用协同创新协作平台，构建新型农业科技社会化服务体系。

## **二、强化企业创新主体地位**

**加快培育创新型企业。**加强企业创新主体培育，大力支持创新型企业，推动科技型中小企业创新。加强核心关键技术攻关，促进高新技术成果转化和产业化，提升企业自主创新能力。支持和引导创新要素向企业集聚，推动企业真正成为创新决策、研发投入、科研组织和成果转化应用的主体，培育一批具有自主创新能力、拥有自主知识产权的创新型企业。引导科技型中小型企业开展各类技术创新活动和科技成果转化活动，形成一批专、特、精、强的科技型中小企业。到 2025 年，开发区高新技术企业认定数量达到 20 家以上。

**鼓励企业技术创新。**发挥财政资金的引导作用，支持企业投入并实施新产品研发、新品种培育、科技成果转化和产业化示范应用等，激励企业加大研发投入，增强企业新产品开发和品牌创建能力。实施发明专利双倍增计划，引导企业增加研发和知识产权投入，推动企业成为发明专利产出主

体，并有效利用专利信息资源，系统分析相关领域技术发展态势，在产业关键共性技术领域完成一批发明创造，促进发明专利量质提升。“十四五”期间，开发区新增发明专利达到 200 件。

### 三、加快科技创新平台建设

**搭建产学研协同创新平台。**推动洞口科技创新中心项目的建设及功能的完善，并以洞口科技创新中心为桥梁，与高等院校、科研院所、大型科技公司建立全面的科技研发合作，构建务实高效、开放灵活、优势互补、互利共赢的产学研合作新模式。鼓励高等院校、科研院所、大型科技企业与园区企业共建各级、各类企业研究开发中心、工程技术研究中心、重点实验室等创新平台，支持有条件的企业建立博士后工作站，共同开展技术产品研发、成果应用与推广、标准研究与制定等活动。“十四五”期间，省级以上研发机构数达到 7 家以上，市级企业技术中心 10 家以上，建成市级以上创新平台 5 个以上。

**建立完善创新创业支撑平台。**深入实施“互联网+”行动，鼓励开发区企业与行业领军企业、创业投资机构、社会组织合作，建立面向各行业的专业众创空间和孵化器，提升创新创业服务功能，整合科研院所、大专院校、产学研合作基地和创业孵化载体，建设大学生创业基地，扶持小微企业创新和初创企业。完善科技孵化器企业的运营和管理，增

强科技孵化器为初创企业提供创业辅导、风险投资、检验检测、技术开发、成果转化等方面的孵化能力。

#### **四、促进大众创业万众创新**

贯彻落实促进大众创业、万众创新的政策、制度，不断完善创新驱动公共服务体系。加强创业知识产权保护，建立健全打击侵犯专利长效机制。推进科普工作创新，开展“科技入园区”活动，把创新理念传递到各行各业，加快形成想创新、学创新、敢创新、会创新的良好局面。加快发展众创、众包、众扶、众筹空间，推进创业创新便利化，为想创业、敢创业、能创业的人提供更多机会和更大舞台，充分激发和释放社会创造力，在全社会营造勇于创新、尊重创新、激励创新和容忍失败的创新文化氛围。

#### **五、引进人才增强创新动能**

**加强人才队伍建设。**推进开发区人才政策创新、载体创新、机制创新、服务创新和管理创新，加快开发区人才队伍建设。加强行政管理和服务人才、企业经营管理人才和专业技术人才三支队伍建设，加强信息化建设高层次复合型人才、高技能人才的引进与培养。强化与高校和科研院所合作，通过委托培养、定向培训等强化管理人才后备力量。构建产学研人才培养模式，深化校企合作，结合企业需求和学校实际，探索学徒制、订单班等多种校企合作模式。完善开发区人才培养机制和企业后备人才储备制度。

**引进创新型人才。**以引领产业发展、促进产业聚集为目

标，以高层次创新型科技人才为重点，引导人才向开发区集聚，引进开发区内重点产业急需人才。大力引进引领型人才，吸引高层次科技人才和高水平创新团队到开发区创业发展。着力打造管理型人才队伍，以提高宏观管理水平和企业竞争力为核心，培养造就具有成熟管理经验、具有战略眼光和市场掌控能力的高层次管理人才和专业人才。全面建立高水平创新队伍，夯实科技创新人才基础。

**优化人才发展环境。**营造鼓励人才干事业的社会环境，完善人才激励、合作和竞争机制，形成有利于优秀人才脱颖而出的体制。通过建立培训、考核、使用与待遇相结合的激励机制，完善创业项目资助制度、紧缺人才和领军人才安家补助等政策措施。实施对开发区企业中各类优秀人才进行表彰与奖励，营造尊重劳动、尊重人才、尊重知识、尊重创造的浓厚氛围。理顺人事制度改革后的人员管理，优化和完善开发区人才政策环境，吸引人才扎根开发区。

## 第四节 推动产城融合发展

加快开发区的城市化进程，完善城市化功能，产城融合，尽快培育城市化经济发展所需要的市场环境、生态环境、人文环境、生活环境。

## **一、加强基础设施建设**

“十四五”期间，我区将加大基础设施投入，进一步完善园区相关道路、供排水、供电、通讯等硬件配套设施，打造园区亮点工程，实现园区建设、景观建设与项目建设的有机统一，提高建成区的硬化、绿化、净化、亮化水平。以优美的环境、便利的交通、完善的硬件配套设施吸引广大投资者和从业者入园投资创业。

### **1、路网建设**

园区路网建设总体规划为“四横五纵”网状格局，“四横”为黎园路、经开路、华荣路、蜜蜂路，“五纵”为蔡锷南路、都梁路、城东大道、机场路、兴业路。“十四五”期间，重点是完成城东大道的建设，实现与高铁站的连通，为园区的人流和物流提供经济、安全、有效的服务。

### **2、供水**

依据《城市给水工程规划规范》用水量计算标准和园区地块用地性质，预测园区最高日设计用水量为 29946 吨。为确保园区用水安全可靠，规划面积 6 公顷建设新水厂一座，近期日产能 7 万方/日，远期 12 万方/日，以保证园区工业和生活用水需要。园区以主干路和次干路为骨架布置环状给水管网，管径 DN500-DN150，其中 DN500 给水管网 5 公里，DN400 给水管网 4 公里，DN300 给水管网 8.5 公里，DN150 给水管网 13.5 公里。管网采用生活——消防统一系统，沿路配套室外消防栓，间距按不大于 120 米/处设置。

### **3、排水（污）**

园区排水体制采用雨污分流。污水管网呈枝状铺设，沿平溪江污水截流管送至污水处理厂。建设 DN800 污水干管，总长 8.8 公里，DN500-DN600 污水收集管网 55 公里。依据雨水量预测计算，排水管网作如下规划：利用地形坡度，就近排入水体原则，雨水管网管径为 D500-D1500，总长 65 公里。

#### **4、供电**

充分利用已建成的城东大道与经开路交叉口处 110KW 变电站，采用 10KV 配电网供电，规划用电总负荷 21.5 万 KW，可满足未来 15 年园区用电需求。配电线路按埋地电缆考虑，随着市政路网及电缆沟的完善，逐步采用电缆沟内。

#### **5、通讯**

规划区通信线路全部采用电缆线路，管道采用 PVC-100 管埋地敷设，布置于道路人行道上，管道孔数按主干线 1000~1500 线/孔，用户配线路 200~250 线/孔计管道数。通信管道成网状布置，以增加配线的灵活性和可靠性。规划管孔数除考虑通信需要外，还考虑了数据通信、有线电视及备用等需要。

#### **6、供气**

加强与森博燃气公司的协调，规划供气规模 5.5 万方/月，敷设中压、低压管网 25 公里。园区燃气工程干管经黎园东路与市政管道连接，并沿各主干管敷设主干管沿各次干道敷设次干管。

#### **7、管网综合**

(1) 园区需综合的管线有：给水管、污水管、雨水管、

燃气管、电力电缆管、电信电缆管等。

(2) 根据《城市工程管线综合规划规范》(GB50289-98) 相关规定, 从道路红线向道路中心线方向平行布置的次序宜为: 电力电缆、电信电缆、燃气配气、给水配水、燃气输气、给水输水、雨水排水、污水排水。

(3) 东西方向道路, 污水管、电力管设于道路北侧, 给水管、电信管、燃气管设于道路南侧。

(4) 南北向道路, 污水管、电力管设于道路东侧, 给水管、电信管、燃气管设于道路西侧。

(5) 当工程管线交叉敷设时, 自地表向下的排列顺序宜为: 电力管线、燃气管线、给水管线、雨水管线、污水管线。

## **8、环卫设施**

公厕沿主要道路按最低不 1km 设置 1 座, 在经开路与城东大道西北角设垃圾转运站一座, 用地面积 0.49 公顷, 与周围建筑的间隔不小于 5m。小型垃圾收集点的服务半径不宜大于 200m, 占地面积不宜小于 40 平方米, 四周应设置绿化隔离带。在园区内道路两侧按规范设置相应的垃圾箱。

## **9、绿化、灯化、亮化**

园区规划公共绿地面积 77.6 公顷, 防护绿地 73.5 公顷。绿地由点、线、面不同形态、不同功能组成。点由街头绿地、沿路节点等组成, 线主要由沿河绿带、道路绿带组成, 面由保留山林、绿洲组成, 形成“两轴三带三心”结构, 即依托黎园路和城东大道形成“绿轴”, 沿半江河和平溪江形

成“绿带”，内部保留山体和绿洲形成“绿心”。

## **10、其它公共服务设施**

加速城市公交站点布局，完善城乡公交网络，规划公交首发站1处，每500-600米设港湾式停靠站；规划社会停车场2处，占地面积2.6公顷；规划行政办公用地16公顷，商业金融用地76公顷；规划医疗卫生用地2公顷，设置医院1座；小学2座，中学1座，总用地8公顷。

## **二、完善城市配套功能**

### **1、改善城市化功能**

在“双高”经济集聚区、商贸物流区等开发区核心区域，推进商务发展综合配套产业发展与功能培育，引进金融租赁、管理咨询、企业总部、科技服务、教育培训、高端商业、星级酒店、文化娱乐等现代生产性和消费性服务功能，不断提高第三产业集聚度、区域形象和配套建设水平，实现发展高端生产性服务业与商务发展综合配套区建设的有机结合，推动工业化与城市化、现代服务业与先进制造业的融合发展。充分利用闲置土地，加速盘活存量土地，按照规划将部分企业进行有计划的搬迁，进行“腾笼换鸟”，大力发展现代服务业，实现集约高效利用土地。进一步完善城市服务配套，充实居住功能，以构建高品质的和谐生活社区为目标，通过合理布局改变部分区域居住用地与工业用地混杂的状况，规划建立合理分级的公共配套设施系统。

### **2、推进商务配套建设**

以开发区第三产业的商贸服务需求为导向，以重大项

目的引进为抓手，发展一批现代商贸流通产业，全面提升开发区的商业功能等级和服务水平。到 2025 年，建成 2 家以上规模在 10 万平方米以上的商业综合体，1-2 家高等级酒店，加快国际商贸城、工业品批发市场等一批大型商贸项目建设，加大招商引资力度，集聚和带动购物、金融、保险、文化、娱乐等行业发展，着力打造“双高”商圈。

### **3、完善生活配套建设**

加快形成满足开发区居住人口、各类人才居住需求的多层次居住供给体系，形成便民、利民的综合性和社区服务体系，不断完善社区服务功能，全面提升园区生活居住方便度、认可度和舒适度。结合开发区旧城和新区建设，统筹规划，按照政府收储土地统一建设和市场配建结合的方式，以打造安心小区、人才大厦等为主，重点打造吸引专业人才、科技精英等智力型人才以及普通务工人员的廉租房、人才公寓、人才经济适用房等不同档次地产，打造兼顾开发区企业创业人员和开发区居民的居住需求，发展多样化的住宅房地产及配套服务，满足征地拆迁居民生活需求的配套安置住宅；完善配套教育、医疗、商业、文化、社区服务等服务配套设施，打造成为集居住、休闲于一体的复合城市系统。

## **三、推进智慧园区建设**

### **1、推进信息化基础设施建设**

加快云、网、端三级信息基础设施项目建设，推进开发区与国、省、市、县四级云计算中心、骨干网络和信息资源整合共享，建成投用视频联网、Wi-Fi 全覆盖等项目。到 2025

年，开发区光纤接入率超过 100%，5G 移动网络实现全覆盖，重点区域宽带无线网络全覆盖，园区内网络管道、综合布线、桥架管路和通信网络等通信基础设施更加完善。提升信息化服务水平，加快开发区应用平台建设，开发区核心区域公共区域和重点场所免费无线 WiFi 全覆盖，通过整合政务、公共服务数据资源，完善数据资源建设机制，提升数据资源集聚和管理水平，建立健全开发区一套云基础、一张高速网络、一组基础数据、一层支撑平台、一套安全体系、N 类智慧应用的应用体系。

## **2、推进智慧园区公共服务。**

围绕开发区经济运行、市场监管、社会管理、公众服务、环境保护等职能，协调全区信息化发展步骤，做好建设模式安排，梯次推进。重点建设建立覆盖全业务、全流程的电子政务体系，建设空间地理、人口、法人单位等基础数据库，实现跨部门信息资源共享交换和业务协同，实现开发区办公、物业的智能化管理，完善无纸化办公、网络视频会议、智能签到、智能停车管理、生活服务预约、充值缴费、健康体检等系统服务。推动智慧交通、智慧城管、智慧环保、智慧安监、智慧医疗、智慧社保、智慧气象、智慧社区等建设计划，构建信息安全保障体系，营造可信安全的网络环境。

## **3、深化企业和园区两化融合**

实施装备优化工程，引导和支持服装、鞋革、建材、农产品精深加工等传统产业在研发、生产、营销、管理等环节

广泛运用信息技术，推进设计数字化、装备智能化、生产自动化、管理网络化、商务电子化，打造“智能车间”、“智慧工厂”，规模以上工业企业信息化率达 90%；实施信息技术推广应用示范项目，推广应用资源管理、供应链管理、客户关系管理、计算机集成制造等信息技术，带动行业信息化水平整体提升。推进机器联网，鼓励企业在生产过程、能耗排放、供应链跟踪、远程服务等环节应用物联网技术，推动企业厂联网应用，鼓励企业提高 ERP（企业资源计划管理）、MES（制造执行系统）和机器设备网络的互联互通集成能力，实现部分骨干企业的全面数字化、网络化和智能化管控，到 2025 年，创建工业物联网示范试点企业 2 家，“机器换人”示范试点企业 5 家。

#### 四、提高园区品牌形象

**一**是要完善基础设施。加快城东大道等重要路网建设。在已征批的土地上，尽快实现“七通一平”，不断完善水、电、路、讯、气、公交、环卫、市场、物流、中介等配套设施，提升园区承载力及园区形象。**二**是要注重品牌建设。要在高速周边树立大型标语，在园区出入口设立醒目标志，在区内各道路设立路牌路标，同时做好沿途宣传广告，让洞口经开区这个名称路人皆知，让我们的发展理念深入人心，让往来的客商如沐春风。**三**是加强环境综合治理。加大投入力度，强化综合协调，制定和组织实施开发区环境综合整治行动计划。继续推进“三改一拆”、“四边三化”工作，美化开发区环境。落实绿化建设用地，提倡海绵型绿地规划设计，做

到景观效果常态化。推行道路保洁市场化运作、道路维修打包式招标，切实提高处置率。

## **第五节 大力发展循环经济**

从产业调整、源头控制、末端治理等方面着手，多管齐下，实施园区循环化改造，进一步加大节能减排工作力度，争创资源节约型、环境友好型园区。

### **一、严格实施源头控制**

严格落实主体功能区规划和生态环境功能区规划，坚持绿色招商的准入标准，严格执行项目环评和能评制度，实行空间准入、总量准入、项目准入“三位一体”的环境准入制度，从源头上严控“两高一低”项目。禁止引入环保不达标或工业增加值能耗高于开发区平均水平的企业或项目。限制引入符合环保标准但工业增加值能耗接近开发区平均水平的企业或项目，并督促其制定、落实节能减排整改方案。对所有新增工业项目在审批阶段实施环评及能评的基础上，启动项目建成后的后环评与后能评。对未达到建设标准的项目，依法予以责罚并实行限期整改。

## 二、推进循环化改造

围绕工业转型升级，加快推进重点行业循环化改造，淘汰落后过剩产能和工艺技术，改变工业发展的粗放式格局，走低消耗、低污染、高效益的新型工业化道路。积极推广应用高新技术和先进设备，改造提升传统优势产业，促进服装、鞋革、建材等产业高端化和生态化。按照“减量化、无害化、资源化”的原则，鼓励因地制宜开展废物回收再利用及能源资源的阶梯式利用，尤其要注重节能、节水、节材以及余热、余压利用，促进“三废”的资源化利用与减量化。大力发展节能环保、新能源、新材料、新一代信息技术、生物、先进装备制造等新兴产业，着力构筑我区循环经济产业发展新优势。

## 三、深入推进清洁生产

继续加强开发区生态化改造建设，积极推动形成企业、园区和区域层面的循环经济链。在开发区内推行清洁生产，进一步扩大清洁生产审核领域，对超标、超总量排污或排放有毒有害物质的企业，依法实行强制性清洁生产审核，并加强企业生产过程控制。鼓励和支持企业开展 ISO14000 环境管理体系认证和各类产品的绿色环保认证，积极引导绿色创新和绿色发展。对于能耗超标、环保超标的企业，实施强制整改，并加强跟踪督办及定期审核。督促轻污染企业主动开展清洁生产，重视从产品的研发设计、选材等源头进行把关，降低生产对环境的不利影响及对能源资源的过度依赖。

#### **四、加强环境综合治理**

加大投入力度，强化综合协调，制定和组织实施开发区环境综合整治行动计划。继续推进“三改一拆”、“四边三化”工作，美化开发区环境。落实绿化建设用地，提倡海绵型绿地规划设计，做到景观效果常态化，绿地率要达到 38%以上。推行道路保洁市场化运作、道路维修打包式招标，切实提高处置率。开展持续性的市容环境综合整治行动，建立流动摊贩管理长效机制，优化园区市容环境。全面开展大气整治、截污纳管、水质改善、节能减排等重点工作，健全监督管理网络，加快推进“智慧环保”、“刷卡排污”等智慧技术的推广应用。

### **第六节 开创公共服务新局面**

坚持共享发展理念，顺应民生发展和人才引进需求，积极适应新常态下社会转型的特点，大力推进社会建设，健全社会事业体系、提高社会管理水平、强化社会安全保障工作。

#### **一、构建社会事业体系**

**加强公共卫生建设。**主要依托洞口县县级医院、园区所在街道卫生院（社区卫生服务中心）和村卫生室（社区卫生

服务站)的三级医疗卫生服务体系,构建基本满足开发区居民医疗服务需求和产业发展需要的新型城市医疗卫生服务体系,加快推进社区卫生院标准化建设、一体化管理,实现医疗保障全民覆盖,人人享有基本医疗卫生服务。

**加强文化体育建设。**依托办公生活区等区域,结合“退二进三”工作,盘活开发区资金、厂房等闲置资产,充分利用社会人才、资金等优势,采取承包、租赁等多种方式,促进开发区文体产业发展。以企业社区服务中心为载体推进社区文化建设,实施文化惠民工程,开展“全民健身日”等各类文体活动。推进文化、体育器材进社区、企业、社团,鼓励企业创建职工文体活动中心。

**加强教育事业建设。**建立与县政府教育资源、职业院校联动机制,积极吸引优质教育资源落户。通过引进或建设等方式,构建义务教育、职业培训等教育培训体系,进一步提高教育质量,促进教育均衡发展和多元发展,既满足高端人才子女也能满足外来务工者子女等不同群体需求。建立企业技术工人业务进修培训和技能考核鉴定制度,鼓励企业全面开展职业技能培训。

## **二、完善社会保障体系**

**推进社会保险扩面。**基本实现户籍法定人群全覆盖,扩大外来从业人员综合保险覆盖面,规范企业参保行为,保障外来从业人员的合法权益。积极实施城乡居民社会养老保险制度,进一步做好退休人员社会化管理服务,努力提高社会化管理服务水平。发展居家养老服务,社区居家养老服务站

建设实现全覆盖并规范运行，强化老年活动场所建设。

**强化劳动保障监察。**推行劳动保障监察网格化管理模式，完善辖区内用人单位劳动保障电子信息档案，健全防范处置企业欠薪长效机制、劳动关系自主协调机制，深入实施各类工资保证金制度，杜绝个别企业不依法与职工签订劳动合同、故意拖欠工资、任意延长工作时间等侵害劳动者合法权益的问题，依法保障各类劳动者享有的合法权益，企业劳动合同签订率达到 95%以上。

**完善住房保障体系。**坚持“政府引导、企业为主”原则解决新职工居住问题，采取公共租赁住房租赁补贴等多种方式改善新职工居住条件，把在开发区居住一定年限稳定就业的职工纳入城镇住房保障体系。大力兴建开发区人才公寓、大学生公寓及外来务工人员安心公寓，切实改善外来人才居住条件，解决高级人才流动性住房问题，优化留人引智环境。

**健全社会救助体系。**完善最低生活保障制度，加强低保规范化建设，确保应保尽保、应补尽补、应退尽退。健全困难群众帮扶救助措施，社区帮扶救助服务室全部建立并规范运作。完善临时救助制度，确保因各类突发事件导致生活困难的群众得到及时救助。继续做好残疾人基本生活保障工作，完善残疾人住房、就业、教育等帮扶救助机制。

### **三、强化公共安全保障**

**提升平安法治水平。**健全人民调解、行政调解、户籍管理、危险物品管理、道路交通安全、预防未成年人犯罪等方面制度规章，落实基层综治组织建设、群防群治队伍建设、

特殊人群服务管理等政策措施，完善多元化矛盾化解机制，推进“大调解”工作体系向纵深发展。加强信访维稳工作，加大信访矛盾调处力度，依法打击非正常上访。建立健全网络舆情快速反应机制，加大正面宣传引导力度，努力维护社会和谐稳定。

**加强社会治安管理。**继续实施基层社会治理“一张网”建设工程，推进治安管理和巡逻工作，强化治安长效管理机制，有效落实人防、物防、技防工作，开展治安联防进企业，经侦直通车进企业等活动。进一步深化流动人口积分制管理模式，积极开展和协调组织平安社区、平安开发区创建等活动。加大对不稳定因素的排查力度，始终保持严打高压态势。扎实开展交通治堵行动，强化食品药品安全监管，确保区内群众生命财产安全。

**夯实安全生产基础。**全面提升安全生产环境，提升企业本质安全，提高安全意识。进一步落实主体责任，突出抓好重点企业安全生产标准化建设，构建完善的特种设备安全监察动态监管、应急救援体系，加强对职工的安全教育，提高安全意识与安全操作技能，完善安全生产监管机制，提高安全监管监察与执法能力，深入开展安全生产“打非治违”专项行动，深化消防、建筑工地、人员密集场所等重点领域日常隐患排查治理与监督管理，强化职业卫生安全许可制度和职业健康监督检查。“十四五”期间，要求确保安全生产“三项指标”零增长。

## **第五章 保障措施**

### **第一节 加强组织协调**

发挥党工委和管委会的关键作用，加强组织领导，强化政府监管职能，明确各部门规划执行职责。对于规划中提出的产业发展重点和任务，要组织分类指导，做好协调服务，依靠市场配置和市场主体行为来实现；对于规划确定的基础设施、社会事业等公共服务领域的任务，各级各部门要切实履行职责，切实落实各项目标任务；对于规划确定的生态环境建设等方面的任务，要加大执法力度，并辅之以相应的经济手段加以实施；对于规划确定的体制改革任务，必须深入开展，开拓创新，确保改革任务如期完成。要充分发挥规划在政府履行职能中的重要作用，调动社会一切积极因素，创造规划实施的必要条件，确保完成规划制定的目标任务。

### **第二节 加强规划衔接**

处理好开发区发展规划与城市总体规划、土地利用规划，以及与湖南省、邵阳市、洞口县“十四五”规划之间的衔接工作，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。各有关部门要依据本规划及上级专项规划，编制实施好产业发展、环境保护、安全生产

等领域专项规划，明确各领域的发展方向、发展目标、工作重点和政策措施安排，合理安排重点工作和项目实施进度，促进规划有效落实。

### **第三节 强化重大项目支撑**

围绕规划确定的重点项目和支撑项目，切实做好重大项目策划、建设准备等前期工作。建立和完善重大项目建设推进工作机制，切实抓好项目前期和报建工作。创新项目用地新机制，促进土地集约、节约利用，重点盘活存量土地，用好现有储备土地。加强征地拆迁工作的统筹协调，强化有关部门的联动和职责。创新项目筹资方式，大力培育和引进多元投资主体，不断拓宽筹融资渠道，提供项目建设资金保障。用好用足扶持政策，建立项目实施政策支撑，集中优质要素向大项目、好项目倾斜。切实协调要素保障，实施动态调整机制，建立项目退出和增补机制，完善督导考核机制。

### **第四节 加强用地保障**

以洞口土地利用总体规划调整完善为契机，完善土地管理制度，统筹各类用地需求，通过“推二优二”、“退二进三”、“腾笼换鸟”，推进开发区低效用地再开发，有序增加建设用地，优化用地比例结构，提高土地利用效率，建立差别化的

土地供应模式。开发区内主导产业用地不能低于工业用地总量的 60%，非主导产业用地应优先安排战略性新兴产业和现代服务业。探索试行新批工业用地“标准地”制度，用地企业可直接开工建设，不再需要各类审批，建成投产后，按照既定标准与法定条件验收。

## **第五节 健全规划考评机制**

编制专项规划和制定年度计划，分年度落实规划提出的目标任务。把规划所确定的发展指标和主要任务按年度分解落实到各部门，作为绩效考核的重要内容。建立管委会各部门、各基层单位之间的协调机制，形成合力，完善规划实施机制。强化对规划实施情况的督促检查，制定考核方法，完善评价机制。健全重大事项报告制度，对主要政策措施、重点项目建设进行重点考核。强化跟踪分析规划具体执行情况的措施，加强对规划实施情况的监测，对规划执行过程、效益、作用和影响等进行定期检查、并提出评估报告，对存在的困难和问题提出对策和措施，保证规划有效落实。

编制依据：

- 1、《邵阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》
- 2、《洞口县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》
- 3、《邵阳市“十四五”工业发展规划》